



吕梁

吕梁市国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示版草案



吕梁市规划和自然资源局

2023.01

保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

——2019年9月，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话

坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，在高质量转型发展上迈出更大步伐，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，乘势而上书写山西践行新时代中国特色社会主义的新篇章。

——2020年5月，习近平总书记在山西考察时作出的重要指示

遇见吕梁 预见2035

吕梁是中华民族的发祥地之一，温厚的黄土高原和巍巍吕梁山孕育了无数英雄儿女。这座古老而又年轻的城市传承着千万可歌可泣的英雄故事，也承载着数千年深厚的文化积淀。这里是煤炭重镇、白酒之都、红色之城和生态名城，承载着文化传承和绿色崛起的历史使命。

当前，国家正在大力推进“多规合一”的国土空间规划体系建设，要求发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为国家发展规划落地实施提供空间保障。《吕梁市国土空间规划（2021-2035年）》是全面支撑“黄河流域生态保护和高质量发展”的国家战略，落实山西省“四为四高两同步”的总体发展思路，探索“以煤为基，多元发展”的转型发展新路径，聚焦“六新”突破，打造“九大基地”，建设“五个吕梁”，实现转型出雏型，建设社会主义现代化新征程的空间发展行动纲领。

2035年的吕梁，将展现出生态环境全面改善，综合改革成效显著的高质量发展新面貌，绘就一幅“城市繁荣、乡村振兴、沿黄晋韵、古今交辉、河山壮美”的瑰丽图景。



五色吕梁

吕梁市位于山西省中西部，晋陕蒙三省交界之地，因壮丽秀美的吕梁山而得名。这里地处华北平原向黄土高原的过渡地带，拱卫京津，特色鲜明。

红色吕梁。

拥有优良的革命传统。战争年代，吕梁是晋绥边区和中央后委所在地，涌现无数壮丽的英雄事迹；和平建设时期，吕梁人民自力更生、勇于创新，续写了和谐发展新乐章。

黄色吕梁。

黄河缔造文化，黄土承托文化。碛口古镇、李家山古村落与黄河黄土交相辉映，承载着吕梁开拓进取的地域精神。

绿色吕梁。

吕梁山是拱卫华北的生态屏障，是实施生态扶贫的先锋区，通过改善生态环境，以“增绿”带动“增收”，助力实现区域精准脱贫。

黑色吕梁。

作为全国重要的煤炭基地、能源基地，更将成为山西省能源革命综合改革的排头兵、转型发展蹚新路先行区和实现“双碳”目标与绿色转型的核心承载区。

白色吕梁。

“借问酒家何处有？牧童遥指杏花村。”吕梁智慧技艺传承千年，汾河之畔、白酒之都更将成为文脉创新传承、文化自信彰显的世界级文化胜地。



山川相异，表里山河

这里具有典型的黄土高原地貌特征，且区域地貌分异特征鲜明：西部是以黄土丘陵为主体的高原，中部山地，东部为丘陵盆地。

规划范围

规划范围为吕梁市行政辖区全域，市域国土总面积**2.11万平方公里**，包括离石区、文水县、交城县、兴县、临县、柳林县、石楼县、岚县、方山县、中阳县、交口县、孝义市、汾阳市。

规划期限

规划基期为**2020年**；
规划期限为**2021-2035年**；
远景展望至**2050年**



/01 落實國家戰略，科學確定發展目標

- 总体定位
- 城市性质
- 发展愿景
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略

/02 推進多領域的區域協同，提升發展能級

- 融入黄河生态保护与高质量发展国家战略
- 加强与陕西、内蒙古的跨省联动
- 全面融入山西中部城市群

/03 統籌資源配置，優化國土空間格局

- 国土空间保护开发总体格局
- 统筹农业、生态与城镇空间
- 统筹划定三条控制线

/04 嚴守耕地紅綫，保護生態本底

- 保护自然资源，实施生态修复
- 加强耕地和永久基本农田保护
- 城乡统筹、分级分类引导乡村振兴

/05 綠色集約，優化產業與能礦空間

- 建设九大产业基地，优化产业发展平台体系
- 建设绿色矿山，优化能矿空间布局

/06 文化興城，彰顯特色國土空間

- 系統保護歷史文化遺產
- 彰顯“晉風晉韻”的魅力空間
- 塑造城鄉特色風貌

/07 以人爲本，打造幸福活力之城

- 建設“離柳中方”組群城市
- 彰顯“擁山入城、碧水潤城”的山水格局
- 提升城市公共服務水平
- 織就活力空間骨架，塑造多級活力節點

/08 強化設施支撐，建設安全、韌性城市

- 構建網路化立體交通體系
- 構建韌性安全、智慧的市政基礎設施
- 構建綜合防災減災體系和應急管理系统

/09 保障實施，提升空間治理水平

- 完善國土空間規劃體系
- 健全規劃實施保障機制
- 提升規劃信息化水平

/01

落實國家戰略，科學確定發展目標

- 总体定位
- 城市性质
- 发展愿景
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略

>> 总体定位



黄土高原生态城市建设示范区



山西省转型发展蹊新路先行区

>> 城市性质

晋陕交界综合交通和对外开放枢纽城市

山西中部盆地城市群重要支点城市

黄河流域生态示范城市

新型工业城市和文化旅游名城



>> 发展愿景

統籌推進“五個呂梁”建設，打造“沿黃晉韻、古今交輝、山河昊蒼”的壯美呂梁。

>> 发展目标



2025目标

国土空间开发保护格局更加协调，发展质量稳步提高，城乡融合深入推进，文化优势充分凸显，生态环境持续改善，城市群一体化发展的体制机制更趋完善，基础设施、产业布局、生态环境、公共服务、治理体系等一体化发展格局取得关键进展。



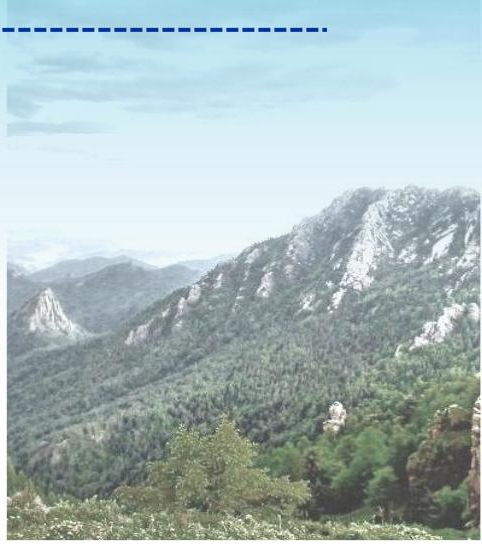
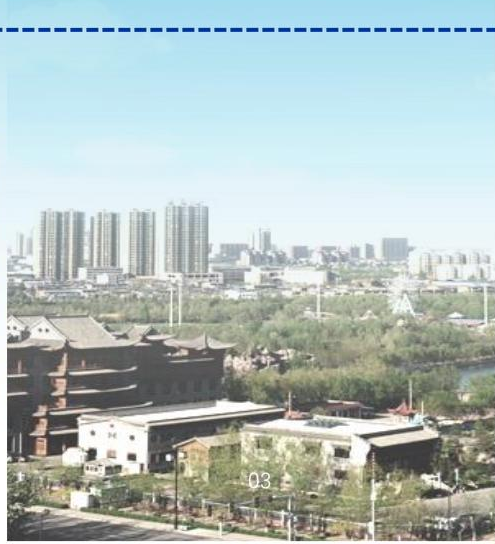
2035目标

与全国全省同步实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。黄河流域吕梁段生态系统质量和稳定性进一步提升，国土空间开发与保护格局更加协调，资源型经济转型任务全面完成，碳排放达峰后稳中有降，国土空间治理体系和治理能力更加现代化，美丽吕梁全方位呈现。



2050目标

生产、生活、生态空间全面协调可持续，空间治理体系和治理能力全面实现现代化，开放包容、和谐繁荣、特色彰显、可持续发展的大美吕梁全面形成。



>> 国土空间开发保护战略

安全永续

- 保障粮食安全，全面提升耕地质量，优化耕地布局；
- 保障生态安全，牢筑吕梁山绿色生态屏障，加强黄河流域生态环境保护与治理；
- 保障能源和战略性矿产资源安全，深化落实能源革命综合改革试点要求，科学合理布局能矿发展空间，确保能源通道畅通稳定；
- 保障水资源安全，加强水源涵养与水土保持，有序利用调水工程措施。

绿色高效

- 推动吕梁山、沿黄河地区等生态脆弱地区生态修复，调整水资源和能源利用结构；
- 培育绿色转型发展新产业新业态，建设绿色能源运输系统和川谷城市“绿色公交+慢行”系统；
- 推动城乡土地利用由增量型向结构优化型转变，推进存量建设用地挖潜利用和高效配置。

区域协同

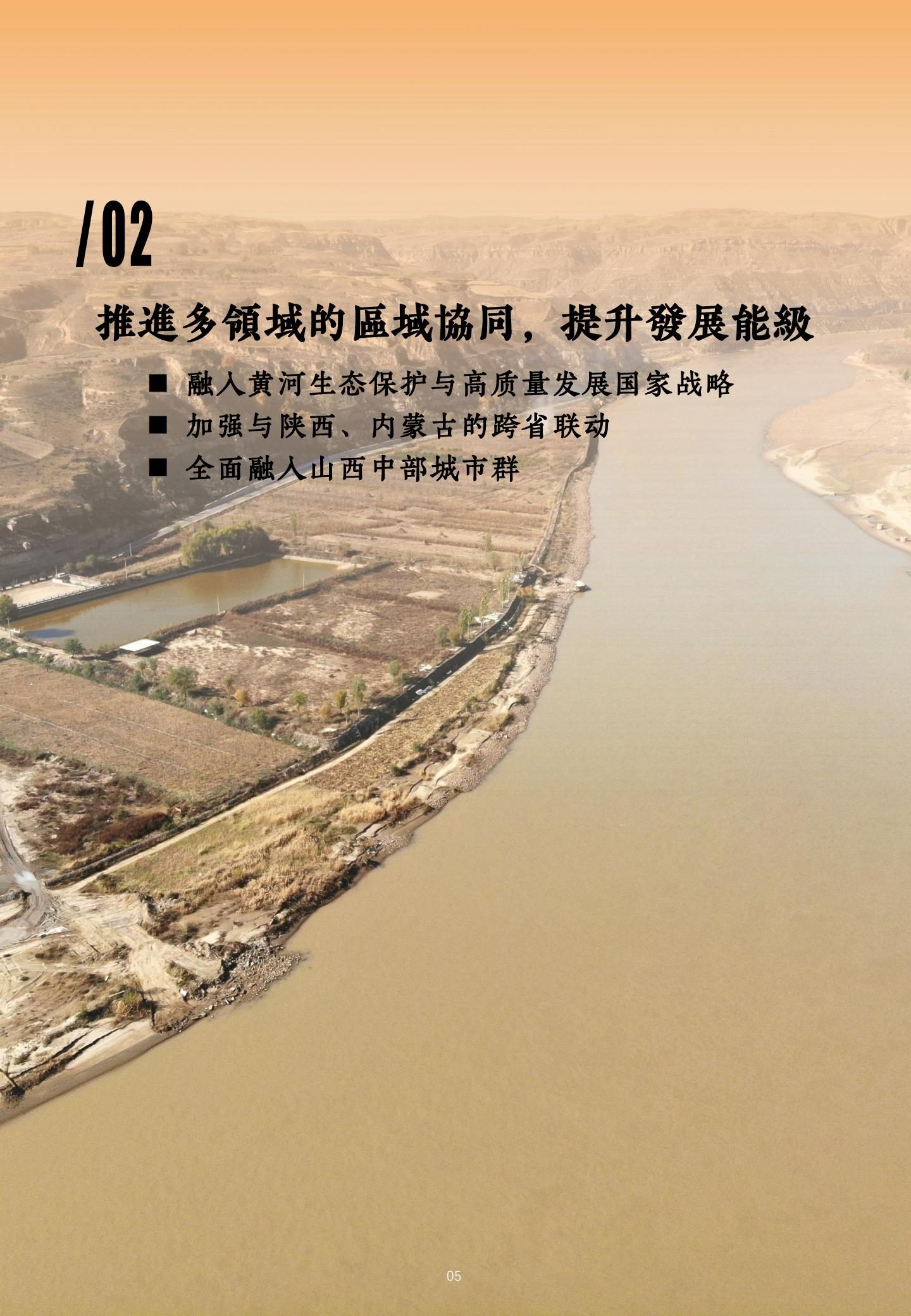
- 推动吕梁区域地位由省域边缘向枢纽转变，强化东西向的太中银综合运输通道，打通呼北线打通南北向通道，构建“十字形”区域协同发展走廊；
- 积极融入山西中部城市群和黄河“几”字弯都市圈，并加强与国家、区域其他重大区域战略的协同。

统筹集聚

- 支撑“离柳中方”、“交汾文孝”城镇组群建设，推动人口和资源向中心城区和县城集聚，形成“核心引领、组群统筹、城乡互动”的国土空间统筹发展新格局；
- 促进要素集聚和区域联动，打造高铁新城、吕梁新区等组群城市协同发展新空间，推动“产业平台”向“生态新城”升级，推动资源型经济向生态型经济转变。

彰显魅力

- 围绕山水生态廊道、自然保护地体系的构建以及历史文化资源、特色小镇和美丽乡村等特色要素，打造凸显吕梁特色的地域景观，保护传承和活化利用历史文化资源，构建历史文化和自然风光交相辉映的魅力国土空间体系。

An aerial photograph of a wide, muddy Yellow River flowing through a dry, hilly landscape. In the foreground, a road and some small structures are visible along the riverbank. The background shows rolling hills under a hazy sky.

/02

推進多領域的區域協同，提升發展能級

- 融入黄河生态保护与高质量发展国家战略
- 加强与陕西、内蒙古的跨省联动
- 全面融入山西中部城市群

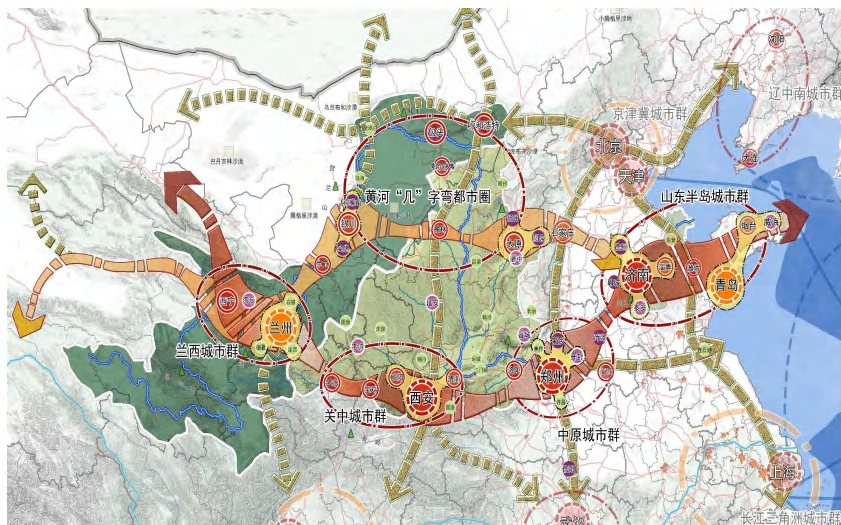


『黄河流域生态保护和高质量发展，是重大国家战略』，充分处理好区域协同发展关系，以更高品质、更优环境、更好服务的发展空间，保障落实黄河流域生态保护和高质量发展发展的国家战略要求。

>> 融入黄河生态保护与高质量发展国家战略

融入黄河“几”字弯都市圈，共同抓好大保护，协同推进大治理

- 促进黄河“几”字弯都市圈协同发展，落实黄河流域高质量发展国家战略；
- 推动晋陕共建沿黄生态文化带，支撑晋陕两省共同抓好大保护，协同推进大治理；
- 加快平川四县积极融入具有全省经济发展龙头地位的沿汾生态经济带。



>> 加强与陕西、内蒙古的跨省联动

建立多层次多领域合作机制,促进省域间产业、能源、交通协同

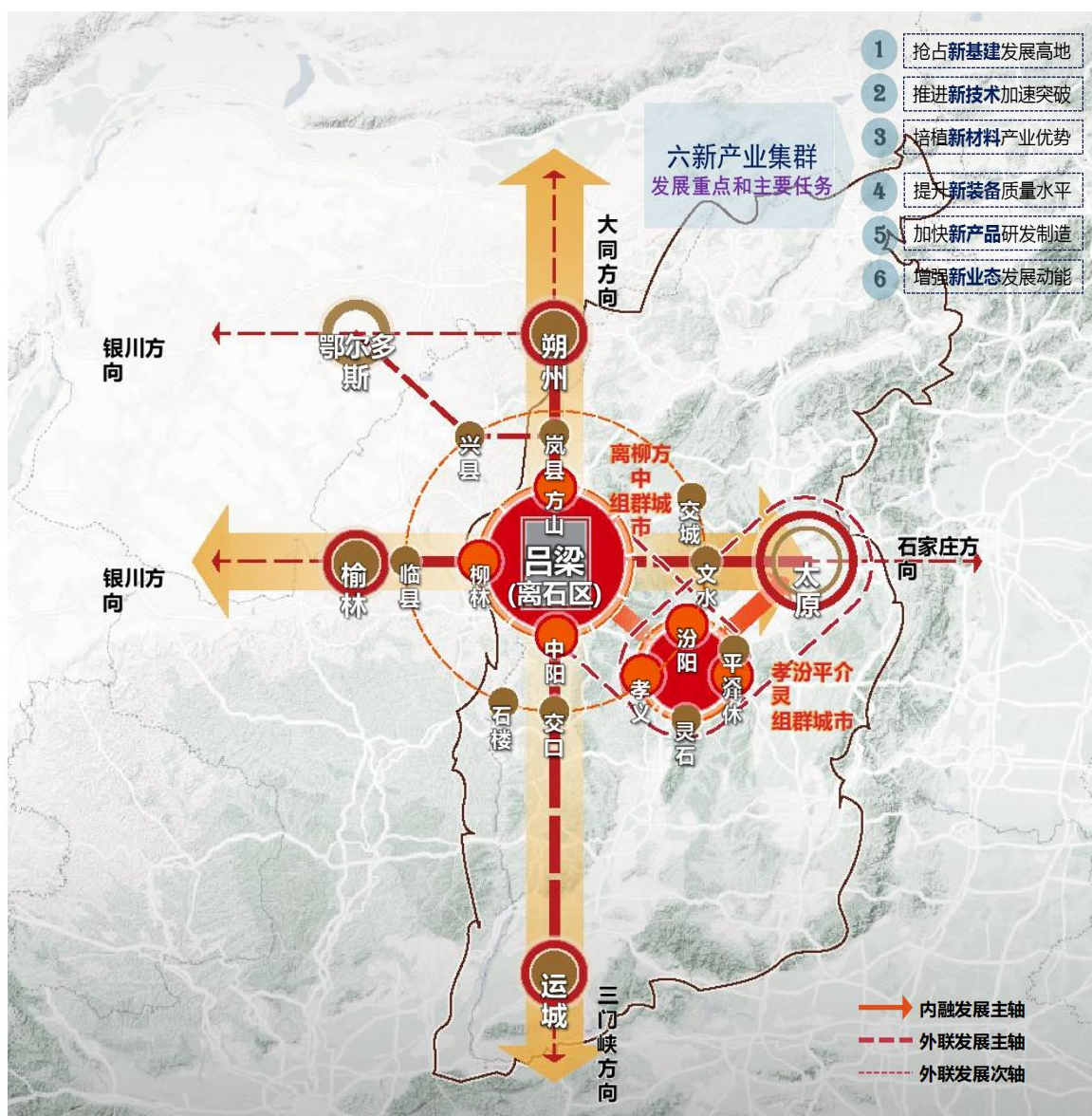


- **省域间产业协同：**探索打造跨区域产业生态圈，支撑煤化工、镁铝和特钢新材料、氢能产业三个千亿级产业集群建设；
- **区域能源与交通协同：**建立南北联动，东西互补的能源发展体系；升级交通走廊基础设施，畅通与榆林、延安、西安等西部主要城市之间的交通联系。

>> 全面融入山西中部城市群

打造成为山西中部城市群发展的重要战略支点

- **加强组群城市间的空间协同：**支持“交汾文孝”城镇组群与平遥、介休等城市共建“孝汾平介灵城镇组群”；加强“离柳中方”、“交汾文孝”两大城镇组群之间联动发展；
- **主动吸纳太原、晋中等核心城市的产业外溢：**拓展省内开放合作空间，积极加强吕梁与太原、晋中、忻州等城市在新材料、先进制造、大数据和电子信息产业方面的互动合作；
- **融入山西中部科技创新走廊：**主动对接山西中部科技创新走廊，建设能源科技创新中心、打造多元科技创新平台，引领吕梁产业转型与创新发展；
- **完善区域交通运输体系：**构建“区域大联通、组团小循环、城乡全覆盖”的综合交通运输体系。完善面向太原和山西省中部城市群的交通运输大通道。



/03

統籌資源配置，優化國土空間格局

- 国土空间保护开发总体格局
- 统筹农业、生态与城镇空间
- 统筹划定三条控制线



落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进实现高质量发展 and 高品质生活，制定全市空间发展蓝图和战略部署。



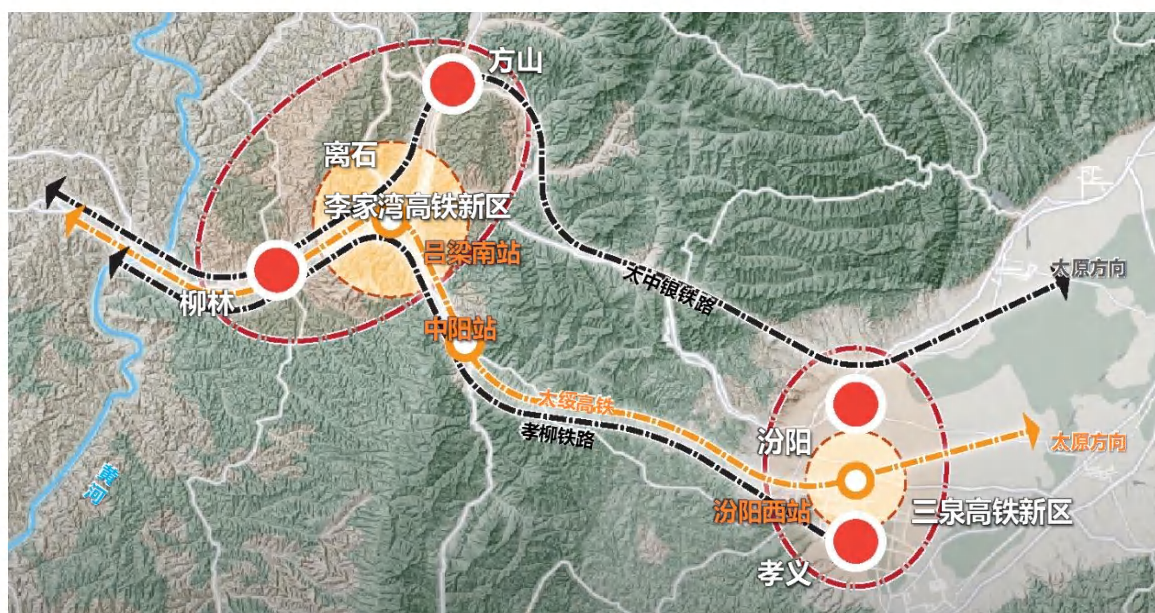
>> 国土空间保护开发总体格局

保安全：“一屏一带、三区融合”

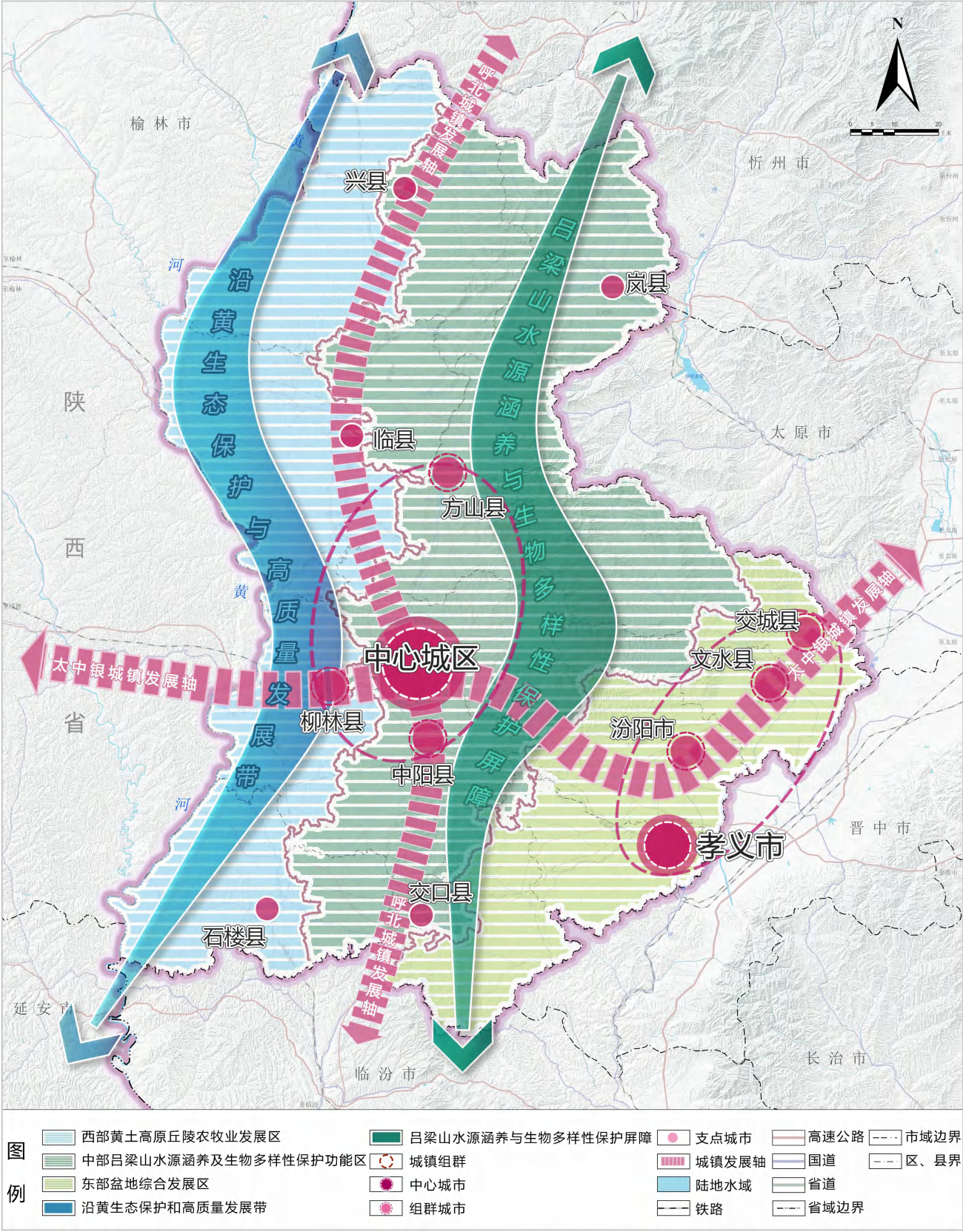
- **一屏一带：** 牢筑以吕梁山为主体的水源涵养与生物多样性保护屏障，融入黄河流域生态保护与高质量发展国家战略，构建沿黄生态保护与高质量发展带。
- **三区融合：** 协调生态和农业空间布局，形成安全、绿色、协调的复合生态格局，形成西部黄土高原丘陵农牧业与水土保持生态区、中部吕梁山水源涵养及生物多样性保护功能区、东部盆地综合发展区三个融合发展区。

促发展：“两核两群、两轴多点”

- **双核引领：** 建设离石中心城区、孝义城区一主一副两个市域发展核心，打造“离柳中方”、“交汾文孝”两个城镇组群。
- **两轴多点：** 依托横向的太中银发展轴和纵向的呼北发展轴拓展市域城镇空间，串联多个县城作为支点，打造作为山西中部城市群重要战略支点的山水林田湖草沙矿协调发展新格局。



吕梁市国土空间总体规划2021-2035 | 市域国土空间总体格局规划 |
Luliang City Land and Space Master Plan 2021-2035 | Planning of the overall layout of the city's land and space |



>> 统筹农业、生态与城镇空间

农业生产格局

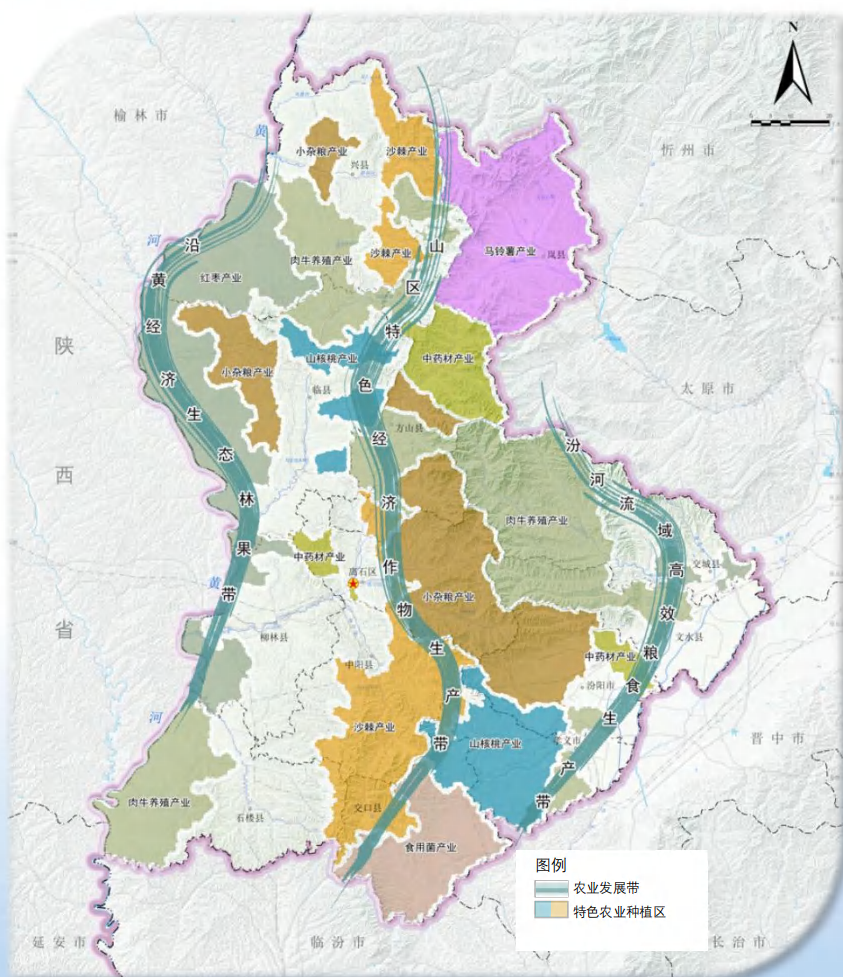
立足资源优势，统筹布局全市农业空间，在东部平川适宜发展区重点保障粮食生产，西部山区和丘陵地区发展特色化农业。

三条特色 农业发展带

重点建设汾河流域高效粮食生产带，保障粮食安全；扶持发展山区特色经济作物生产带，支撑脱贫攻坚；打造沿黄东部经济林果生产带，实现农文旅融合发展。

八大特色 农业种植区

沿黄红枣经济林产业片区、吕梁山核桃经济林产业片区、畜牧养殖产业片区、小杂粮产业片区、马铃薯产业片区、中药材产业片区、食用菌产业片区、沙棘产业片区。



>> 统筹农业、生态与城镇空间

生态保护格局

严控生态底线，构建以自然保护地和重要生态廊道为主体的生态保护总体格局。

一屏

筑牢以吕梁山为主体的水源涵养与生物多样性保护屏障。

一带

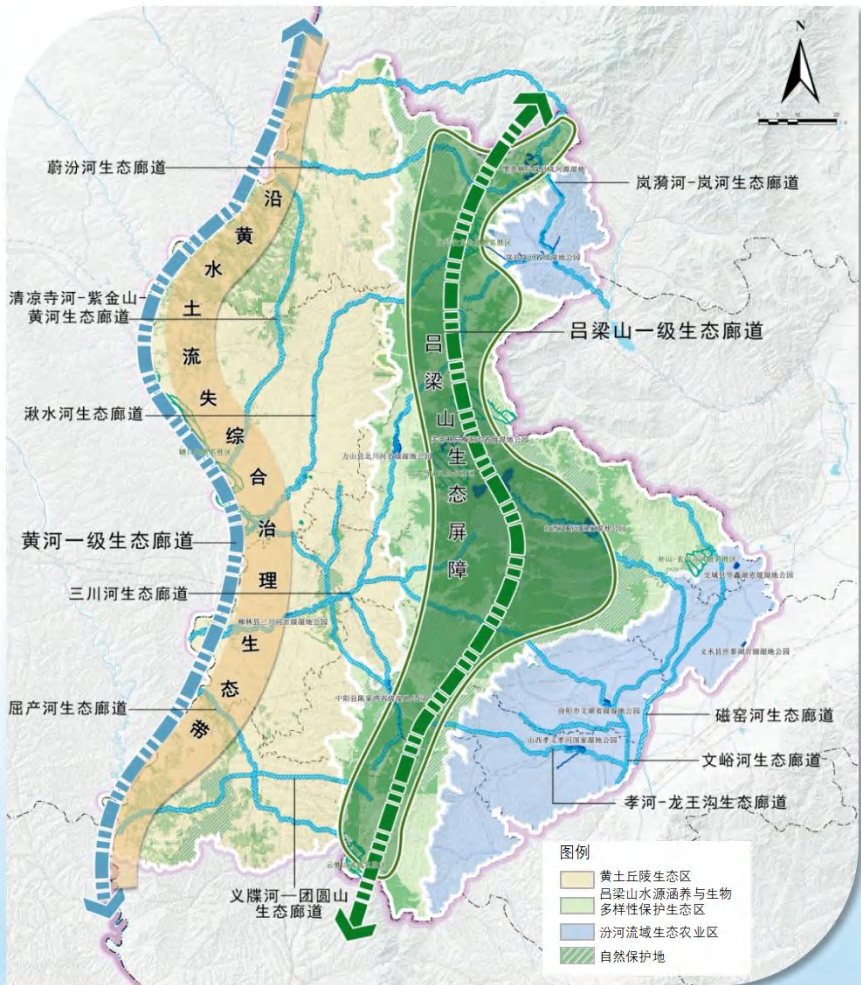
构建沿黄水土流失综合治理生态带，推进黄河中游地区生态保护治理。

三区

划定黄土丘陵生态区、吕梁山水源涵养与生物多样性保护生态区及汾河流域生态农业区三个生态功能区。

多廊

形成两条一级生态廊道与十条二级廊道。



>> 统筹农业、生态与城镇空间

城镇空间格局

做强做大核心，培育组群城市;引导资源向县城集聚，发展特色县域经济。

**双核引领
组群统筹**

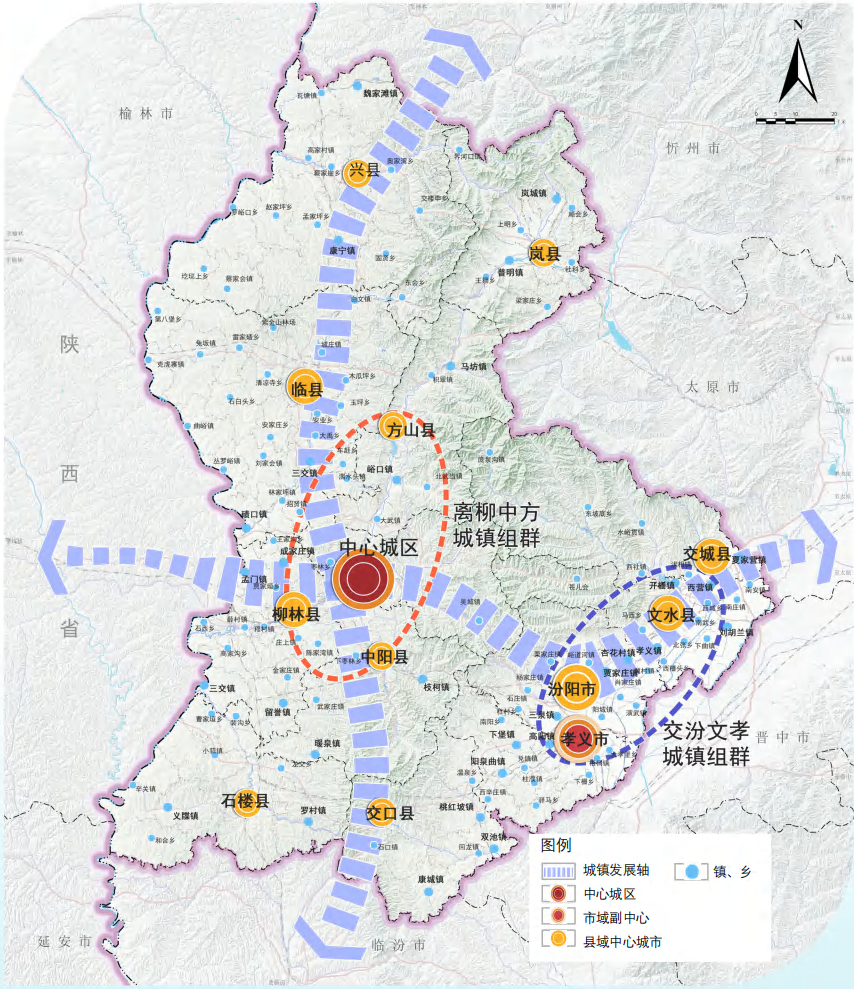
以离石、孝义双核为引领，形成“离柳中方”、“交汾文孝”城镇组群，统筹山区平川均衡发展。

县城支撑

壮大和发挥县城的关键节点作用，完善县城的公共服务供给，发展以特色产业和文旅产业为主的县域经济。

两大城镇发展轴

打造太中银发展轴，充分联通平原和山区的协同发展；打造呼北发展轴，推进市域南北向的城镇与产业集聚发展。



» 统筹划定三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

- 量质并重优化永久基本农田，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求；
- 对永久基本农田实行特殊保护，未经批准不得擅自调整。



生态保护红线

- 落实省级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模及管控要求；
- 确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



城镇开发边界

- 坚持“底线思维、节约集约、保护优先”的原则划定城镇开发边界；
- 促进城镇空间结构和功能布局优化，推动城镇高质量发展。



/04

嚴守耕地紅綫，保護生態本底

- 保护自然资源，实施生态修复
- 加强耕地和永久基本农田保护
- 城乡统筹、分级分类引导乡村振兴



>> 保护自然资源，实施生态修复

设立“六区多工程”重点生态修复区域，围绕生态脆弱区、地质灾害易发频发区、地下水超采区进行重点生态修复工程。

森林生态修复

重点治理交口、中阳、方山、离石东部、文水西部、交城西部、兴县东部等区域。围绕山体开发建设管控、“还绿于民”策略、森林抚育、“造管并重”、生物多样性保护，提升森林水源涵养、防风固沙能力。



水土保持治理

重点治理石楼、柳林、临县、兴县东部等区域。进行小流域综合治理、黄河流域水沙治理、退耕还林、坡耕地综合整治，发展特色林果经济。



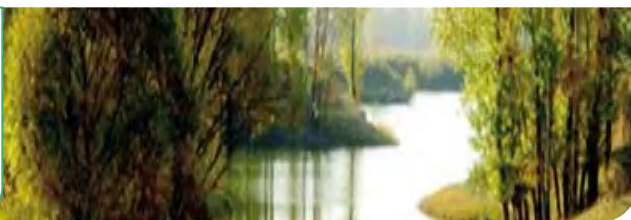
矿山生态修复

重点治理孝义、柳林、离石范围内的矿区。重点进行采煤沉陷区治理、矿山复绿、受损山体生态修复、绿色矿山建设。



水环境和生态修复

重点治理覆盖十三个县市区内市管、县管河流。进行截污治污、黑臭水体治理、河道防护、侵蚀沟综合治理、景观提升、水体水质改善、水体生态修复、河道干流两岸水源养护林建设。



地下水超采区治理

重点治理汾阳、孝义、文水、交城等区域。加强节水，补水，严格控制地下水开采量。



湿地生态修复

重点治理岚县、方山、交城、离石、柳林、中阳、孝义、汾阳及文水等区域。通过入湖河道生态治理、湿地建设、水源地生态修复等措施发挥湿地生态价值。



》 加强耕地和永久基本农田保护

- 落实上级下达任务，防止耕地“非农化、非粮化”；
- 加强国土综合整治，优化农业空间，实现农地高效利用。



- 大力建设生态国土，实施全域全要素的国土综合治理；
- 差别实施分区导引，落实乡镇土地综合整治重点区域；
- 不断完善制度建设，探索土地综合整治实施保障措施。



>> 城乡统筹、分级分类引导乡村振兴

巩固拓展脱贫成果，完善“中心城市-县城-重点镇、特色小镇-美丽乡村”的四层协同发展城乡空间结构，科学编制村庄规划，分五大类别推进乡村振兴示范。

集聚提升类村庄

引导农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，着力打造“设施完善、功能齐全、环境优美、宜居宜业”的多元综合体。

城郊融合类村庄

加快城乡产业融合发展，加强基础设施和公共服务建设，实现城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享，建设成为服务“三农”的重要载体和面向周边乡村的生产生活服务中心。

特色保护类村庄

加强基础设施建设，在符合保护规划要求的前提下，积极引导居民开展传统建筑节能改造和功能提升，改善居住条件，保护生态环境，提高人居环境品质。

拆迁撤并类村庄

推进生态移民搬迁、易地扶贫搬迁和村庄撤并。依托移民新村、小城镇、产业园区、旅游景区、乡村旅游区等适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。

稳定改善类村庄

在外部发展条件不明确的情况下，仍然暂时维持现状，在未明晰其具体发展方向前，暂不安排重点项目和新增建设用地。



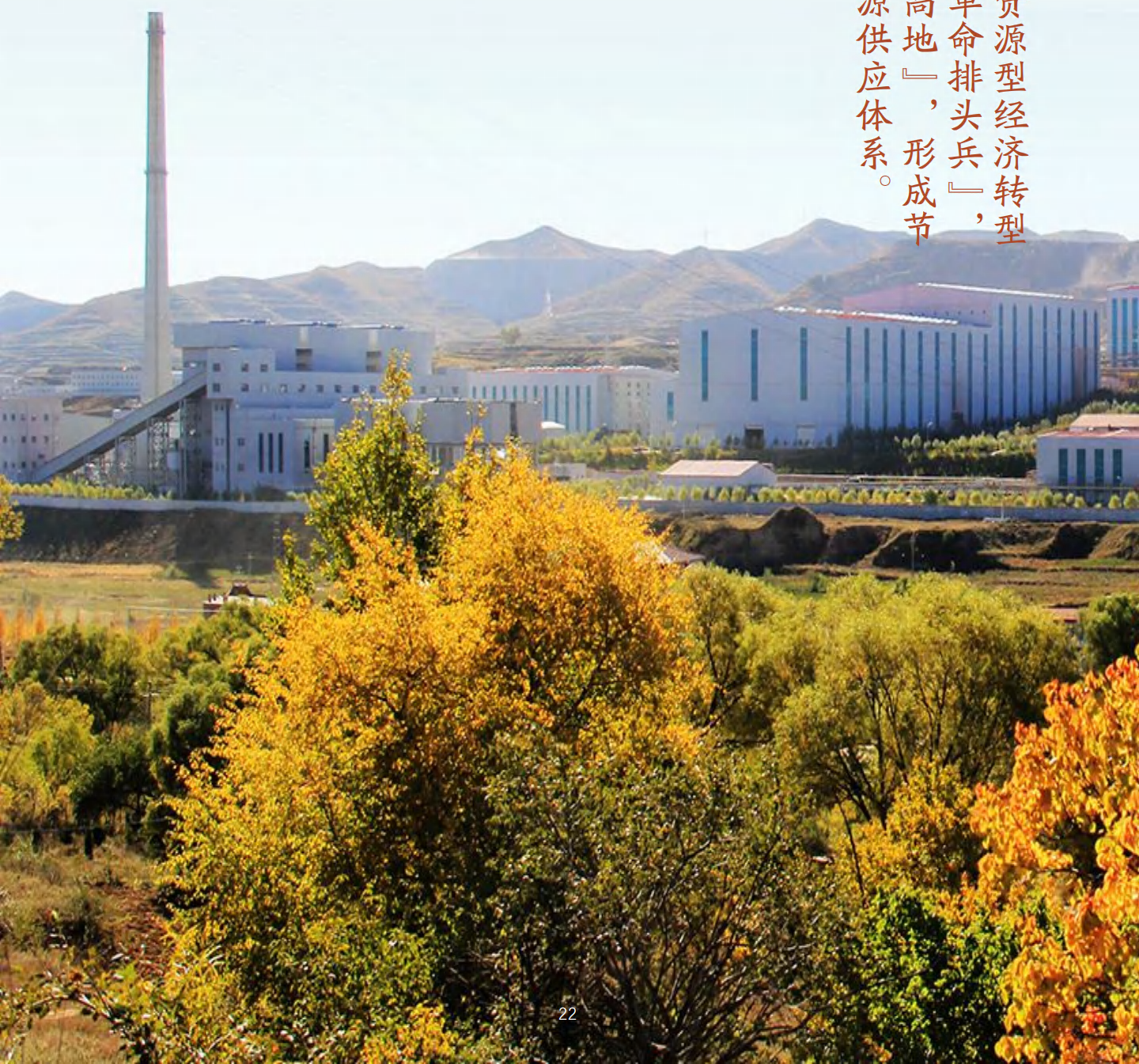
/05

綠色集約，優化產業與能礦空間

- 建設九大產業基地，優化產業發展平台體系
- 建設綠色礦山，優化能礦空間布局



协调推进山西省『建设资源型经济转型发展示范区』，打造『能源革命排头兵』，构建『内陆地区对外开放新高地』，形成节约集约、绿色低碳的现代能源供应体系。



>> 建设九大产业基地，优化产业发展平台体系

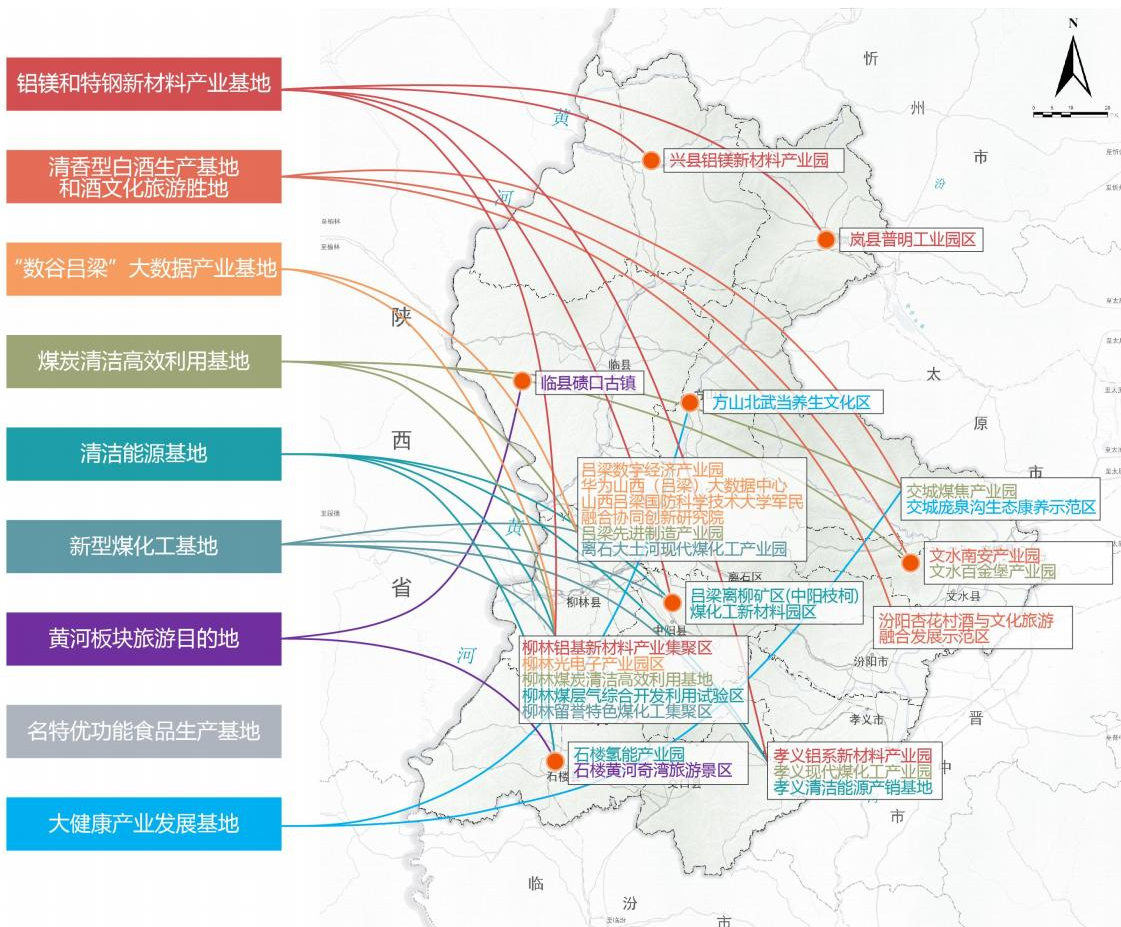
双核引领

- **设离柳创新集聚核：**打造科技创新、金融创新、总部创新为一体的区域创新服务平台；
- **汾孝新经济发展核：**打造资源共享、智造引领、绿色低碳的战略新兴产业平台。

三区融合

- 打造以绿色种植为基础、优势资源为支撑、传统文化为特色的**沿黄绿色经济特色发展区；**
- 打造以承接跨区域科技创新产业化、促进产业链式合作和创新资源共建共享等为发展重点的**东部新经济协同发展区；**
- 打造以承接赋能绿色制造转型升级、重点领域研发产业化为特色的**岚兴绿色制造联动发展区。**

多点支撑：聚力打造九大基地



>> 建设绿色矿山，优化能矿布局

优化矿产资源开发利用结构

- 确定重点及限制勘查矿种，规划期内勘查重点是煤、铝土矿、铁矿、煤层气等矿产；
- 明确重点及禁止开采区，结合全市矿产资源特点、开采程度、资源潜力，划分重点矿区16个及禁止开采区17个。

建设4大能矿资源产业基地，推进能源“四个革命”

- 铝镁和特钢新材料产业基地；
- 煤炭清洁高效利用基地；
- 清洁能源基地；
- 新型煤化工基地。



促进矿产资源合理开布局、实现资源开发与环境保护协调发展

建设绿色矿山

- 确定矿山地质环境保护区7处，对国家地质公园、国家森林公园、旅游风景名胜區、城市饮用水源地、重大工程规划区、农田保护区、重要交通干道等不得开采矿产资源的区域进行重点保护；
- 划定5个矿山地质环境预防区，预防可能对生态环境造成破坏的情况发生；
- 明确25个矿山地质环境治理区，其中划分11个重点治理区集中安排矿山地质环境回复治理工程。

/06

文化興城，彰顯特色國土空間

- 系統保護歷史文化遺產
- 彰顯“晉風晉韻”的魅力空間
- 塑造城鄉特色風貌



吕梁市呈现着最具代表的黄河自然景观，是山西表里山河的缩影，也孕育了最具民族魂魄的黄河人文精神。加强历史文化保护与传承利用，依托吕梁山川相异的自然山水格局，构建吕梁『五色文化』的魅力国土空间。

>> 系统保护历史文化遗产

弘扬吕梁黄河文化、红色文化、汾酒文化、民俗文化、廉道文化、晋商文化等绚丽多彩的文化，建立分类保护体系。

保护**2个**省级历史文化名城、**5处**历史文化街区、**2个**国家级历史文化名镇、**1个**省级历史文化名镇、**8个**国家级历史文化名村、**5个**省级历史文化名村、**137处**文物保护单位、**142处**历史建筑、**99项**非物质文化遗产。

“交汾文孝”历史文化展示与保护区

以孝义市、汾阳市2大历史文化名城、杏花村国家级历史文化名镇为核心，依托重点文物保护单位，构建汾酒文化、民俗文化集中展示区。

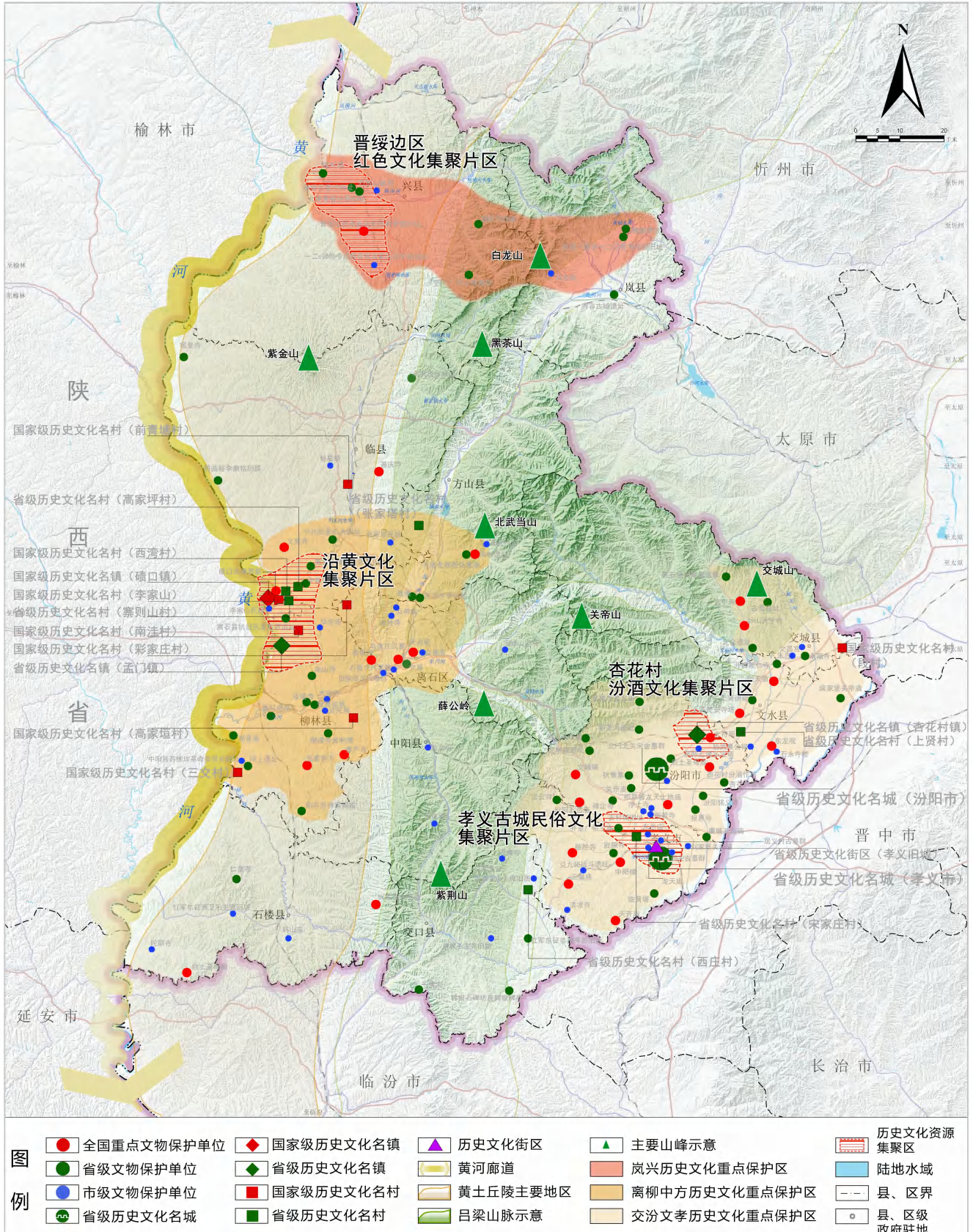
“离柳中方”历史文化重点展示与保护区

依托碛口等特色节点，结合沿黄公路，构建沿黄文化体验带；活化街区、商号，建设文化设施，展示晋商文化、古渡风情；依托黄河黄土风光，建设影视剧场和营地，展示黄河文化。

岚兴历史文化重点展示与保护区

建设红色文化展示基地，统筹区域内红色资源，打造红色文化纪念馆、红色文化礼堂、红色文化训练营，建设红色研学和党政教育基地。





>> 彰显“晋风晋韵”的魅力空间

织就“三区、五片、四廊、多点”的魅力空间体系。

3个风貌区

- 西部丘陵风貌区
- 中部山地风貌区
- 东部盆地风貌区

5个魅力景观片区

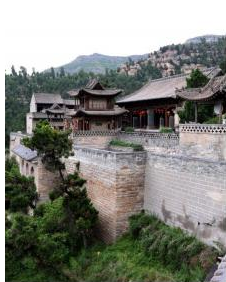
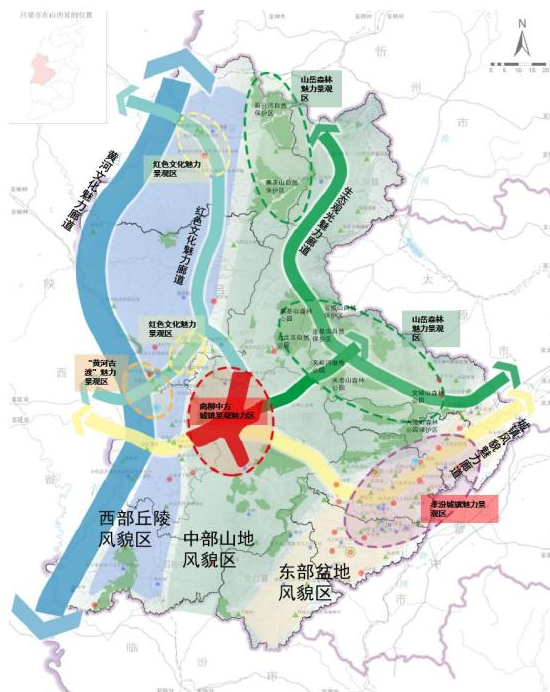
- 黄河古渡魅力景观区
- 红色文化魅力景观区
- 山岳森林魅力景观区
- 离柳中方城镇魅力景观区
- 孝汾城镇魅力景观区

4条魅力景观廊道

- 黄河文化景观廊道
- 红色文化魅力景观廊道
- 生态观光魅力景观廊道
- 城镇风貌魅力景观廊道

N个魅力节点：

在市域范围内，能够展现吕梁特色风貌的自然、历史文化等的景观节点



>> 塑造城乡特色风貌

以自然山水环境为城乡风貌建设的平台，保护山水格局，统筹人居环境，凸显城乡地域风貌特色。

城镇风貌总体意向

西部：
雄浑壮丽，古渡风情

凸显“黄河”文化、黄土风情，强化河湖等自然环境特色。

中部：
山高水秀，矿城窑风

以自然地形地貌为本底，展现山高林茂草丰，城镇建设依山就势。

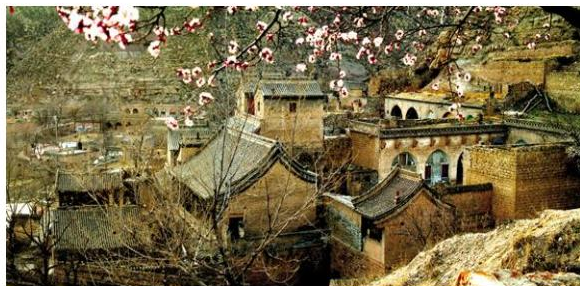
东部：
丰畴沃野，山水醇都

突出“酒都”文化，显山、亲水、融绿。

塑造大美乡村

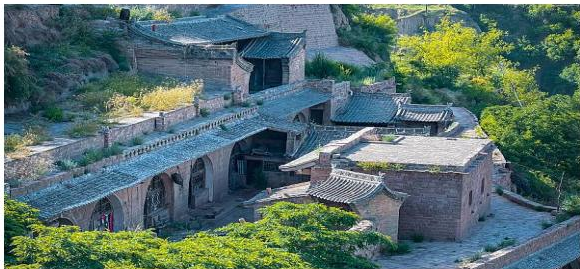
西部：村是一座院，院是一山村，街街巷巷皆相通

展现西部黄土丘陵区域地形起伏、村庄高居垣上、沟谷的乡土特色。主要位于兴县、临县、柳林县、石楼县等。



中部：山青水绿，村隐绿海

展现中部山地草甸区域，山高林茂草丰，石头村寨自然点缀其间的风貌特色。主要位于市域中部山区，包括岚县、方山县、离石区东部、中阳县、交口县等。



东部：田园沃野，晋商风情

采用传统山西民居的合院式布局，展现山西汾河流域晋中盆地平原乡村、晋商大院的特色田园风貌。主要位于东部晋中盆地区域，包括交城县、文水县、汾阳市、孝义市。



/07

以人爲本，打造幸福活力之城

- 建设“离柳中方”组群城市
- 彰显“拥山入城、碧水润城”的山水格局
- 提升城市公共服务水平
- 织就活力空间骨架，塑造多级活力节点



传承文脉、彰显特色，着力
建设『山水吕梁、人文石州、活
力绿城、立体慢城』的晋西黄土
高原魅力城市。

» 建设“离柳中方”组群城市

推动城市空间南北延伸、东西拓展，推动产业连接、服务共享、生态共建，建设“离柳中方”组群城市。引导城市沿山川谷地形成带状多组团式形态。

一主一副

城市综合服务主、副双中心

服务“离柳中方”一体化的老城区综合服务城市主中心；承接老城功能疏解，形成新区综合服务副中心。

两轴

城市现代服务轴：以商贸、文创、康养产业为主导；产城融合发展轴：以大数据、科研、高端制造、装备制造产业为主导。

五个主导功能组团

五组团

凌空商旅组团；城北综合宜居组团；老城组团、城东产城融合组团；城南高铁组团。



>> 彰显“拥山入城、碧水润城”的山水格局

建设“山水吕梁、人文石州、活力绿城、立体慢城”的公园城区,彰显“三山抱石州, 清水绕城流”的特色景观格局, 构建“一区、三山、三水、五廊”的蓝绿空间网络。

一区

保护上凤山, 结合现有路径培育近郊生态魅力景观区。

三山

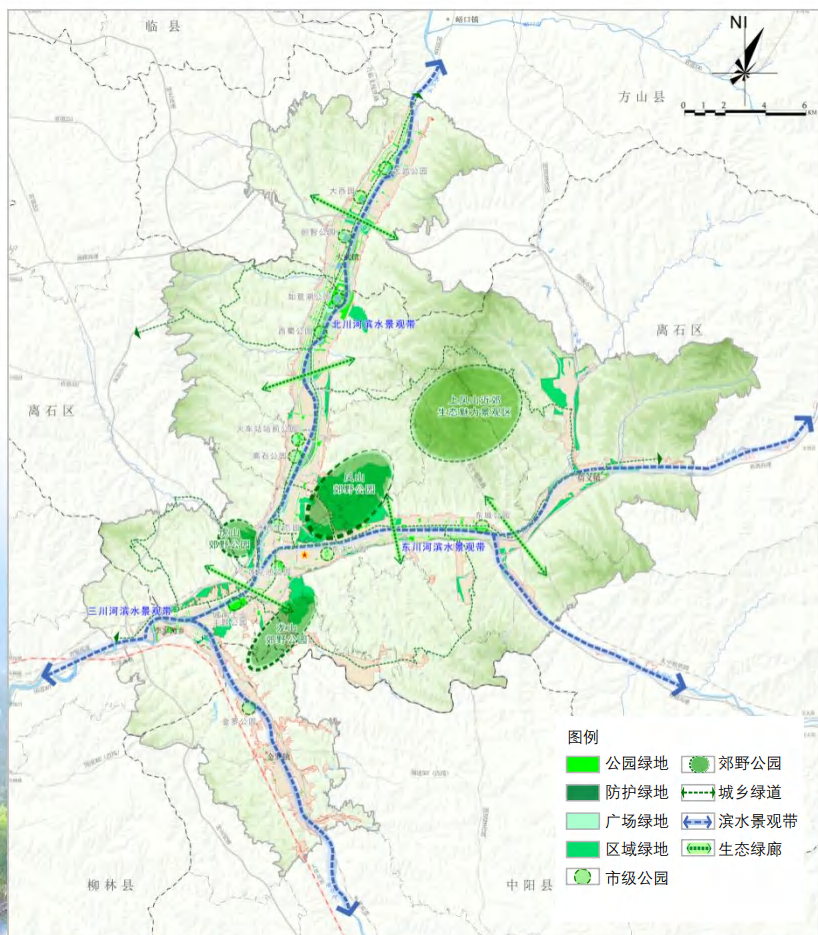
保育龙山、凤山、虎山城郊山体, 打造绿道系统, 逐步建成郊野公园。

三水

以北川河、东川河、三川河为纽带, 贯通支流、引水入园, 营建城市滨水景观带。

五廊

预留绕城高速、太中银穿城铁路、滨河南东路等五条生态绿廊。



>> 提升城市公共服务水平

坚持以人民为中心，打造儿童友好、青年乐活、老年颐养的幸福城市。

建立市级、区级和社区级三级公共服务设施级配体系。

促进社区生活圈和完整社区建设，全面提升公共服务水平。



文化体育：丰富便利

人均文化设施用地面积不小于**0.3平方米**，人均公共体育设施用地不小于**0.5平方米**。



教育：基础教育全覆盖

贯穿幼儿园、小学、初中、高中全年龄段需求，进一步改善城乡结合部教学条件。



医疗卫生：补短板，促均衡

重点提升社区卫生服务，每千人口医疗卫生机构床位数**8.0张**；人均医疗卫生用地**1.13平方米**。

养老：建设老龄友好型社区

养老设施15分钟步行可达覆盖率达到**100%**，每千名老年人拥有养老床位数达到**40.0张**。

住房保障：适应城市发展需求

重点关注低收入家庭的住房保障问题，保障房地产市场建设与有序发展。



/08

强化设施支撑，建设安全、韧性城市

- 构建网络化立体交通体系
- 构建韧性、安全的市政基础设施
- 构建综合防灾减灾体系和应急管理系统



抢抓国家战略机遇，将吕梁打造成
为重要枢纽与交通门户。构建稳定、高
效、绿色、低碳的市政供应系统，实现
城市绿色循环低碳发展。全面提高灾害
监测预警、风险分析、综合研判、应急
救援、灾后重建等能力。



>> 构建网络化立体交通体系



完善区域性综合交通枢纽功能，构建多层次对外交通网络，将吕梁打造成为积极参与陕甘宁区域合作的重要枢纽与交通门户。

● 十字走廊引领

强化东西向的太中银综合运输通道，升级走廊基础设施，提升服务水平，融入太原都市圈。打通南北向通道，打造特色交通系统，扩大吕梁的对外开放。

● 枢纽网络提升

综合提升铁路、机场和公路客货运枢纽设施水平，培育建设集约、高效的综合交通枢纽体系，推动枢纽场站与城市一体化综合开发模式。

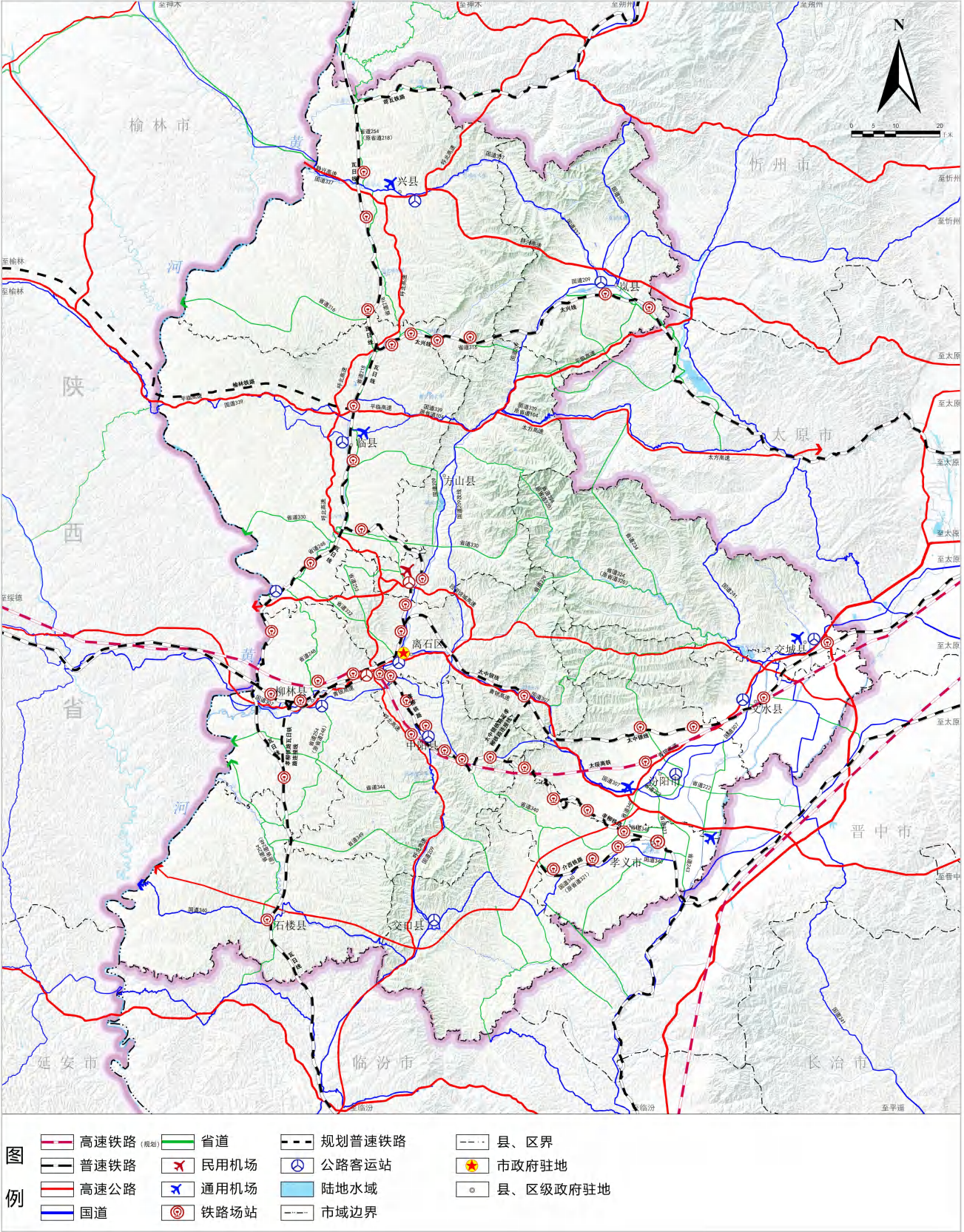
● 强化组群辐射

强化中心城区对市域及周边地区的交通辐射能力，推动“离柳中方”城镇组群一体化发展，提高吕梁对外的中心辐射力。

● 出行绿色高效

大力发展公共交通，预留快速公交发展通道；推进综合运输体系建设，鼓励使用节能和新能源汽车，推进氢燃料公交系统试点工作。

吕梁市国土空间总体规划2021-2035 | 市域综合交通规划 |
Luliang City Land and Space Master Plan 2021-2035 | Urban comprehensive transportation planning |



>> 构建韧性、安全的市政基础设施



供水保障

形成“两纵、一横、多支、多点”的互联互通水网格局，支撑和保障高质量发展的城乡一体化供水体系，优化供水结构，全方位保障供水安全。



排水系统

建设城市循环再生的污水处理系统，积极推动非常规水源设施建设，再生水利用率提高到35%，城区污水处理率达100%，污泥无害化处理率达100%。



供电保障

加强电网运行数字化、智能化，提高安全运行水平和风险应对能力，建成安全可靠、经济高效、绿色低碳、智慧共享的坚强智能电网。



信息网络

完善新一代高速光纤宽带网络，加快建设先进移动宽带网，建成融合、安全的信息基础设施。推进 5G 智慧城市、大数据中心等信息基础设施建设。



能源保障

构建绿色清洁能源、可再生能源生产供应体系，助力碳达峰推进碳中和。完善能源输配管网连通建设，提升储气调峰能力，保障能源供应的稳定安全。



固废处置

全面构建分类收集处理、固废资源循环利用体系，打造绿色宜居城市，垃圾无害化处理率达100%。

>> 构建综合防灾减灾体系和应急管理系统



防洪排涝

加强城市防洪排涝工程建设，加快实施中小河流治理工程、加大水库除险加固力度，全面提升防洪水平。防洪标准达到 50-100 年一遇。



消防

健全消防救援保障体系，确保城市消防站接警后 5 分钟到达救灾现场。



抗震

提升地震监测预警能力，提高各级建筑抗震能力，新建住宅、重大公用设施及基础设施的建设避开断裂带。



人防

健全灵敏可靠的通信预警系统，提高城市总体防护能力。结合地下空间开发利用构建人防工程体系，人均防护工程面积达 1.5 平方米。



危化品管控

加强重大危险源用地管控，危险化学品的生产装置、储存、运输严格遵守国家相关管控规定。



应急体系

- 应急指挥指挥中心：完善统一高效应急指挥救援中心，健全一体化智慧监测体系。
- 应急疏散避难：构建安全可靠、通达高效的应急疏散通道，平战结合的应急避难场所。
- 应急物资储备：建立完善的应急物资储备体系，保障有力的市、县、乡三级救灾物资储备网络，提高灾害救助水平。
- 应急医疗安全：医疗资源合理均衡分布，形成由市级、县区级医院和社区卫生服务中心等构成完善的应急医疗救治体系。

/09

保障實施，提升空間治理水平

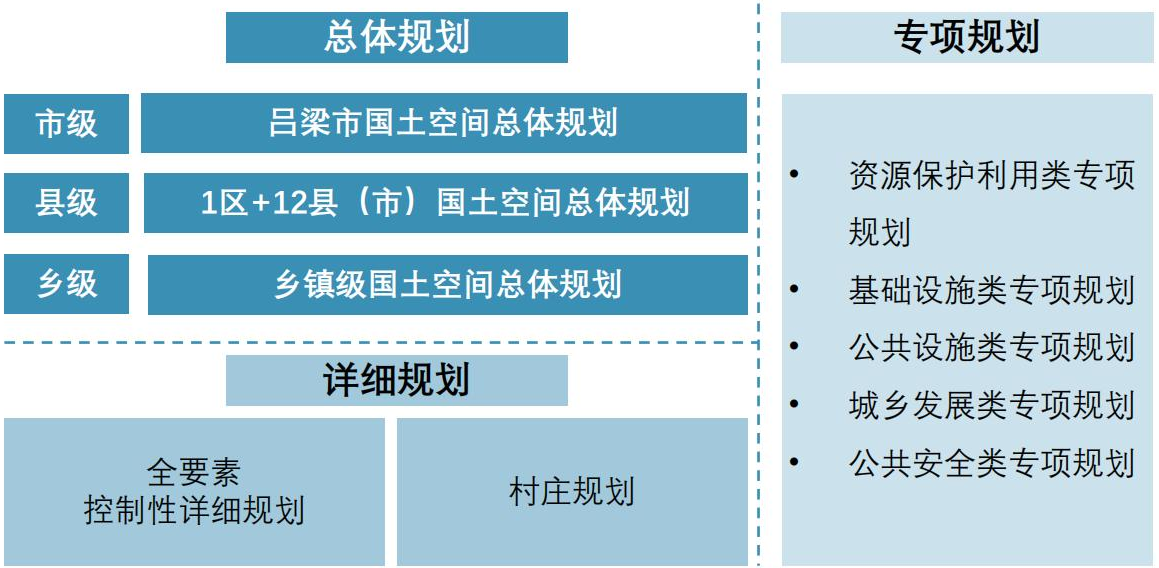
- 完善国土空间规划体系
- 健全规划实施保障机制
- 提升规划信息化水平

建立『动态监测—及时预警—定期评估—实时维护』的规划实施长效机制，建立以『一张图』为基础的国土空间大数据体系，搭建国土空间规划信息平台，助推规划编制—审批—实施—监督全环节的信息化运作。



>> 完善国土空间规划体系

构建“三级三类”国土空间规划体系,“三级”为市级、县（区、市）级、乡镇级; “三类”指总体规划、专项规划、详细规划。



构建分层管理与分类指导的用途管制体系



>> 健全规划实施保障机制



加强党的领导

- 发挥党总揽全局的领导核心作用，加强党对国土空间规划体系建设、国土空间规划实施管理的领导，确保党中央、国务院重大决策部署落实到位。规划实施中的重大事项和重大调整必须报市委、市政府审定。充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用，为规划实施提供组织保障。



建立国土空间用途管制制度

- 城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”；
- 城镇开发边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”。



提升规划信息化水平

- 构建国土空间规划大数据体系；
- 建立国土空间基础信息平台；
- 逐步形成国土空间规划“一张图”。



完善相关配套政策

- 加快金融、财税、投资、产业、人口人才、农业农村、生态环境、土地等专项配套政策创新。



加强规划实施监测评估

- 规划实施监督体系：行政监督、人大监督、社会监督、监督机制；
- 规划实施考核体系：主体责任考核标准、四级提醒督察整改；
- 规划监测评估体系：规划实时监测预警、规划动态调整机制。

>> 提升规划信息化水平

构建信息系统实现国土空间规划全生命周期管理

六大系统

国土空间规划“一张图”应用系统、国土空间规划分析评价系统、规划成果审查和管理系统、规划监测评估预警系统、资源环境承载能力监测预警系统、系统管理系统

三类子系统

辅助规划编制子系统、辅助规划实施及决策子系统、公共服务子系统

五大功能

辅助规划成果编制功能、辅助建设项目选址和用地管理、向公众公开公示规划成果及意见收集功能

国土空间规划“一张图”应用子系统

- 资源浏览
- 专题图制作
- 对比分析
- 查询统计

国土空间规划分析评价子系统

- 资源环境承载能力和国土开发适宜性评价
- 国土空间规划实施评估和风险识别评估

规划监测评估预警子系统

- 规划实施监测
- 规划实施预警评估

系统管理子系统

- 用户管理
- 角色管理
- 子系统管理
- 日志管理
- 指标管理
- 模型管理
- 其他运维管理

资源环境承载能力监测预警子系统

- 综合监管
- 动态评估
- 决策支持

辅助规划报批及审查子系统

- 辅助规划报批
- 辅助规划审查
- 规划成果审查业务管理

辅助规划实施及决策子系统

- 项目审批
- 项目合规性审查
- 辅助项目选址



此刻，我们诚挚地期待与您
共同畅绘、共同见证吕梁
2035！

公示渠道

吕梁市人民政府网站：

<http://www.lvliang.gov.cn>

公众意见提交渠道

电子邮箱：llskjghk@163.com

邮寄地址：吕梁市规划和自然资源局307室（离石区阳光路）邮编：033000

（邮件标题请注明“吕梁市国土空间规划公示意见建议”字样）

吕梁市规划和自然资源局

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系。