

公众征求意见稿

# 义牒镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YIDIE TOWN

(2021-2035年)

义牒镇人民政府  
2024年12月

# 前言 PREFACE

义牒镇人民政府依据中央和国务院关于国土空间规划的指导意见，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大精神，优化农业、生态、城镇等功能空间。通过统筹镇村国土空间规划，推动集聚发展和资源节约利用，合理配置公共服务和基础设施，以实现社会经济的全面、协调和可持续发展。义牒镇人民政府组织编制了《石楼县义牒镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是对《石楼县国土空间总体规划》（2021—2035年）的深化和细化，是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是一定时期内石楼国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲。

# 目 录

## CONTENTS

- 01 规划总则
  - 1.1 规划范围
  - 1.2 规划期限
- 02 规划定位与目标
  - 2.1 规划定位
  - 2.2 规划目标
- 03 国土空间总体格局
  - 3.1 国土空间开发保护格局
  - 3.2 底线约束
  - 3.3 规划分区
- 04 全域空间布局
  - 4.1 农业空间
  - 4.2 生态空间
  - 4.3 城镇空间
- 05 乡镇政府驻地规划
  - 5.1 镇区功能结构
  - 5.2 镇区综合交通规划
- 06 历史文化与特色风貌
  - 6.1 历史文化保护
  - 6.2 特色风貌塑造
- 07 基础支撑体系
  - 7.1 综合交通体系
  - 7.2 公共服务体系
- 08 实施保障
  - 8.1 规划实施传导
  - 8.2 规划实施保障

# 规划总则

---

## 01

1.1 规划范围

1.2 规划期限



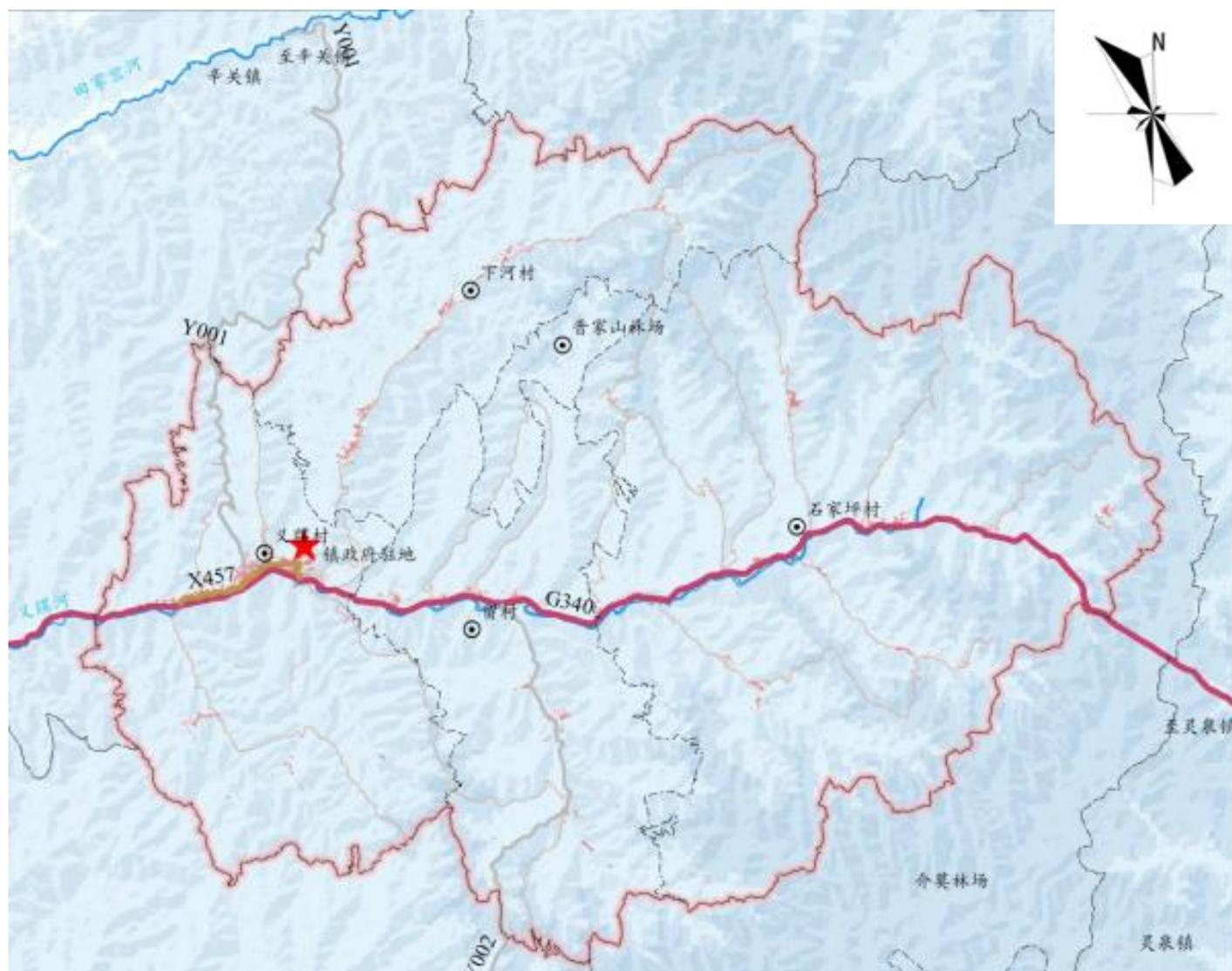
## 》》 1.1 规划范围

本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域层次的规划范围为石楼县义牒镇所辖行政区域，总面积为16179.41公顷，下辖4个行政村及1个林场。（包括义牒村、下河村、石家坪村、留村、晋家山林场）

## 》》 1.2 规划期限

规划期限为2021—2035年。近期为2021—2025年；远期为2026—2035年；远景展望至2050年。



# 规划定位与目标

---

## 02

2.1 规划定位

2.2 规划目标



## 》》 2.1 规划定位

# 吕梁市南部生态保育重点区 晋西地区文化旅游发展区 石楼县宜居宜游商贸小镇

## 》》 2.2 规划目标



2025年

到2025年，形成以生态为引领的高质量转型模式。农文旅融合基本建立，生态屏障功能稳固，环境质量明显改善，文化旅游影响力增强，宜居宜业乡村初具规模。



2035年

农旅文融合的产业格局全面形成，三产联动发展态势稳固，乡村旅游品牌的影响力和竞争力显著提升，生态系统质量和稳定性大幅提升，形成人与自然和谐共生的良好局面。

# 国土空间总体格局

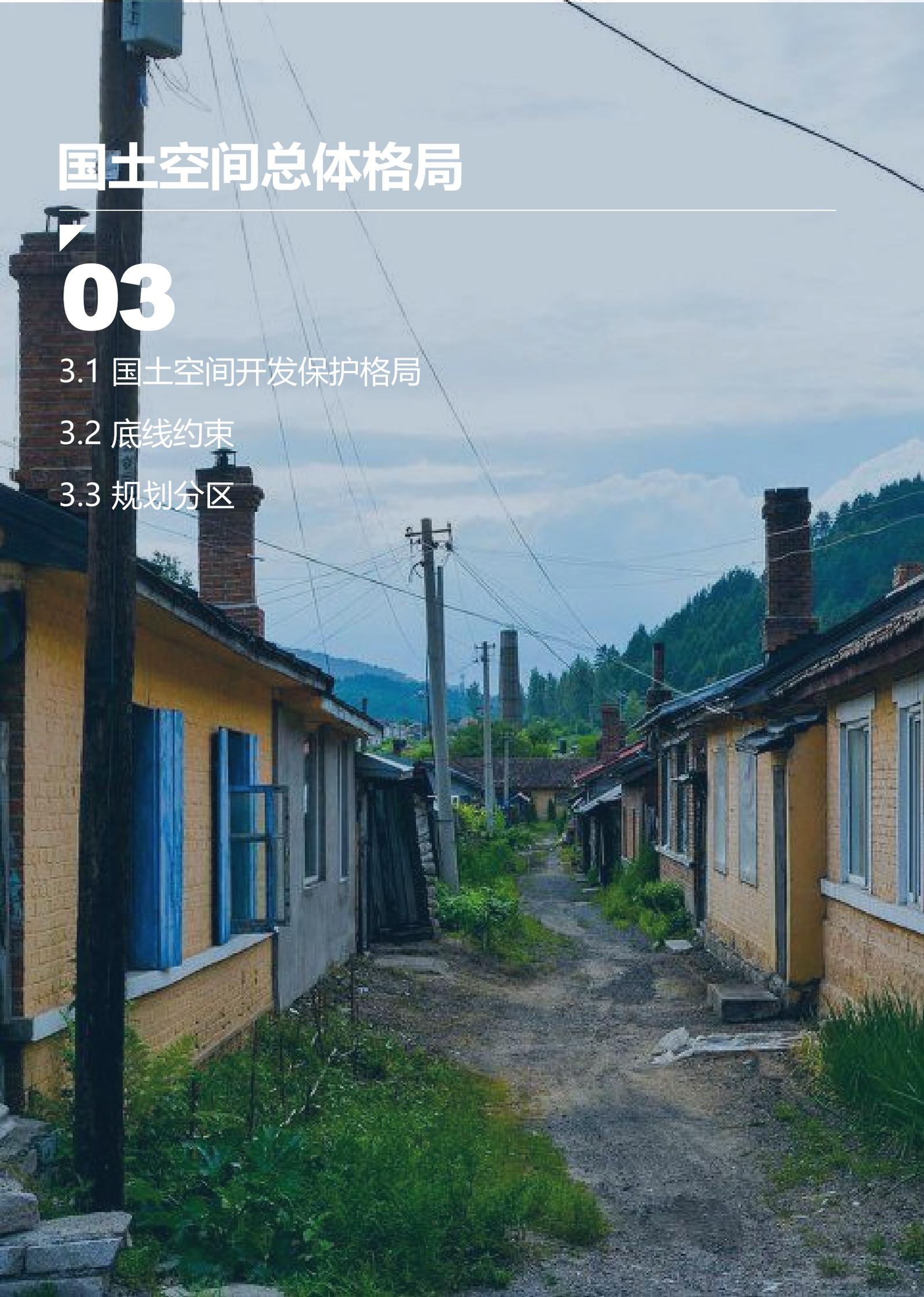
---

## 03

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区



## 》》 3.1 国土空间开发保护格局

### ◆ 形成“一核一轴一廊、四区多点”的空间开发保护格局

#### 一核

综合服务中心

#### 一轴

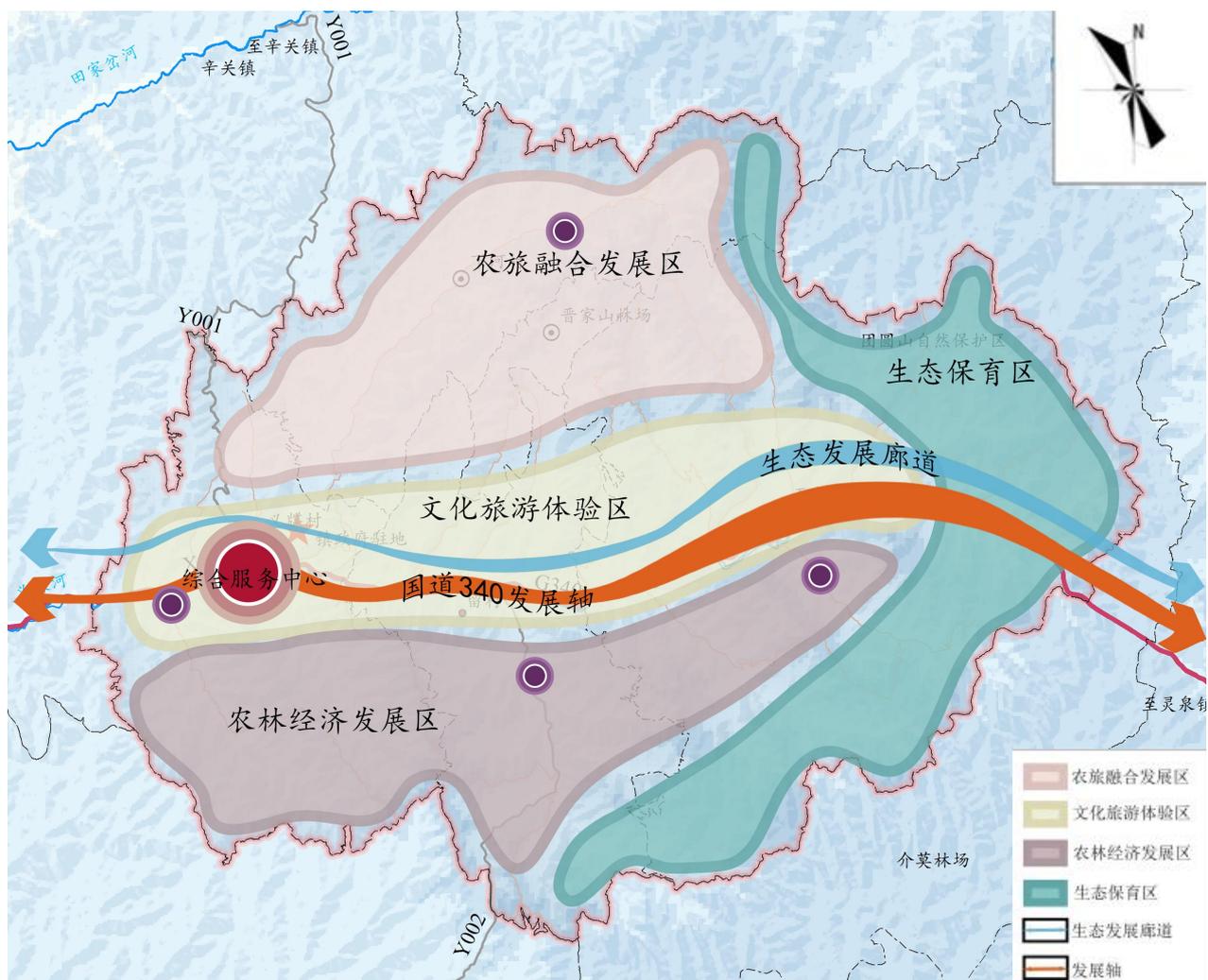
沿国道340的主要城镇  
发展轴

#### 一廊

沿义牒河打造生态  
文化保护长廊

#### 四区多点

农旅融合发展、生态  
保育区、农林经济发  
展区、文化旅游体验  
区及特色风貌节点。



## 》》 3.2 底线约束

坚守基本生态控制线，落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。



科学维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展。

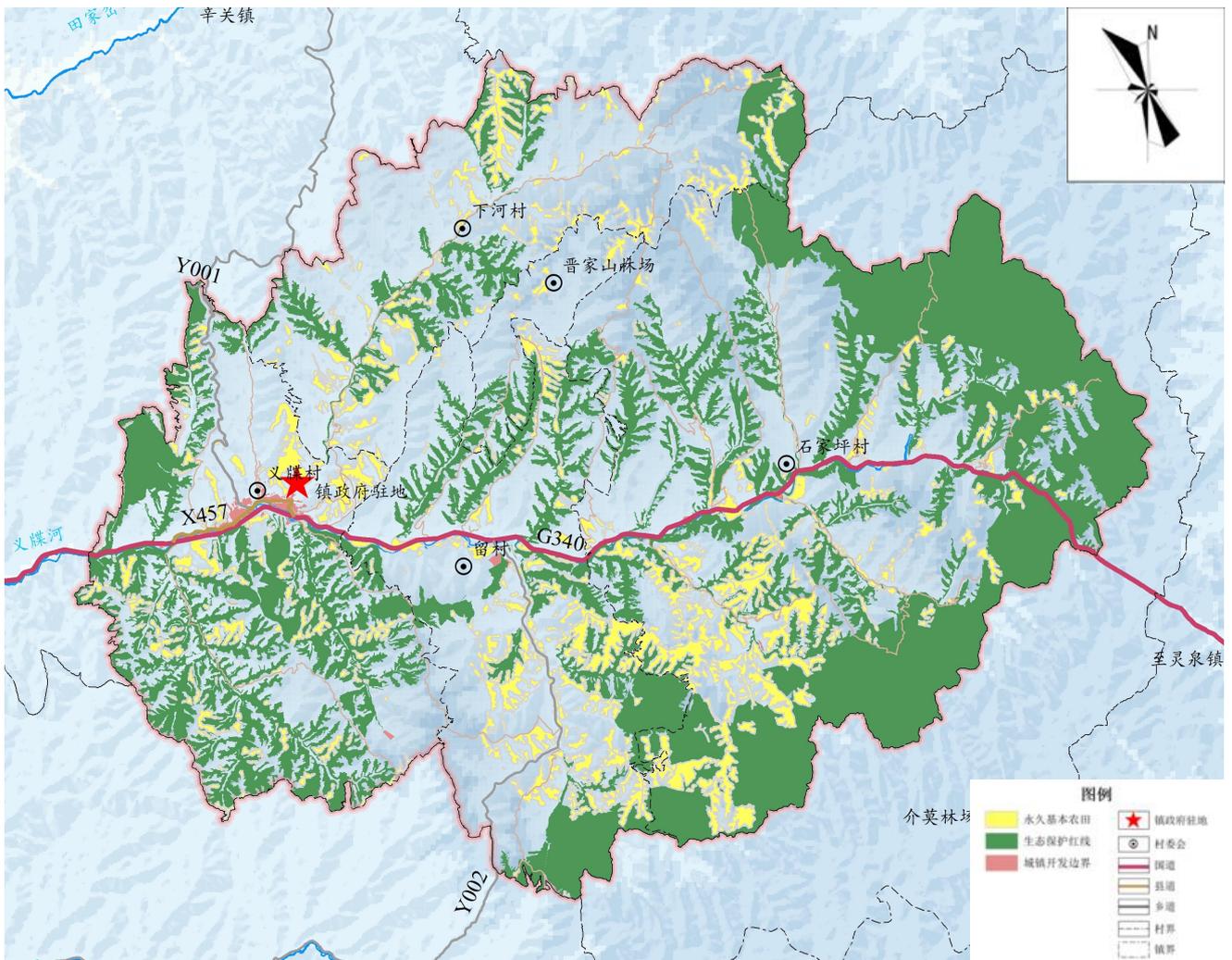
严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”



确定城镇未来发展的空间建设边界，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。

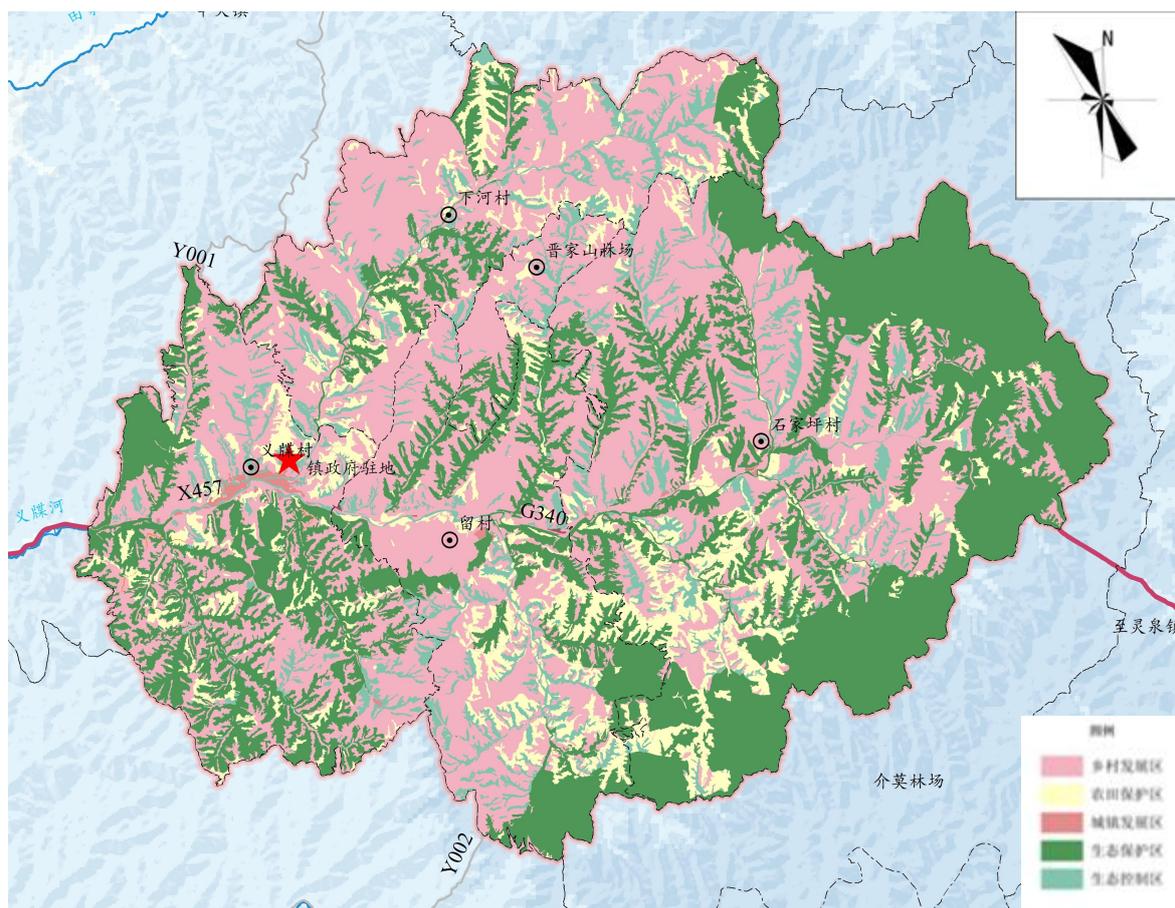
## 》》 3.2 底线约束

- 永久基本农田：面积1439.50公顷，落实最严格的耕地保护制度。
- 生态保护红线：面积6035.96公顷，实施以自然保护为主的准入机制。
- 城镇开发边界：面积41.66公顷，实行“详细规划+规划许可”管制方式。



## 》》 3.3 规划分区

- **农田保护区**——永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
- **生态保护区**——具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域。
- **生态控制区**——生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域,生态修复重点工程、项目的建设范围也应纳入该区。
- **城镇发展区**——城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
- **乡村发展区**——农田保护区外，以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许涉及其他零星用地的区域。



# 全域空间布局

---

## 04

4.1 农业生产空间

4.2 生态保护空间

4.3 乡镇建设空间



## 》》4.1 农业生产空间

### 落实耕地保护

**耕地保有量。** 推进耕地质量提升及集中连片整治，规划期末（2035年）义牒镇耕地保有量不低于上级下达目标。

**提升耕地质量。** 以提升粮食产能为首要目标，以永久基本农田保护区为重点区域，推动高标准农田建设，规划期内逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

**强化耕地进出平衡。** 对占用耕地从事非农建设的，要求落实“占补平衡”，坚持贯彻落实耕地占补平衡制度，加强对各类非农建设占用耕地与补充耕地的监管。



## 》》4.1 农业生产空间

### 国土空间整治

#### 农用地整治

推进高标准农田的建设工作，强化农业基础设施的完善，以促进农用地的集中连片和规模化生产。根据规划，到2035年，镇域内永久基本农田全部建设成为高标准农田。

#### 农村建设用地整治

遵循“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草”的原则，因地制宜、大力推进闲置、低效农村宅基地、废弃地的复垦利用，盘活农村居民点低效利用土地。



## 》》4.2 生态保护空间

### 生态修复

#### 水环境生态修复

加强水环境的生态修复工作，对污染严重的河流进行综合治理，恢复水体的自净能力。通过建设生态湿地、人工浮岛等生态工程，提升水体的生态功能，保障水资源的可持续利用。整治义牒河及其支流等河流沟渠，恢复生态环境。

#### 造林绿化

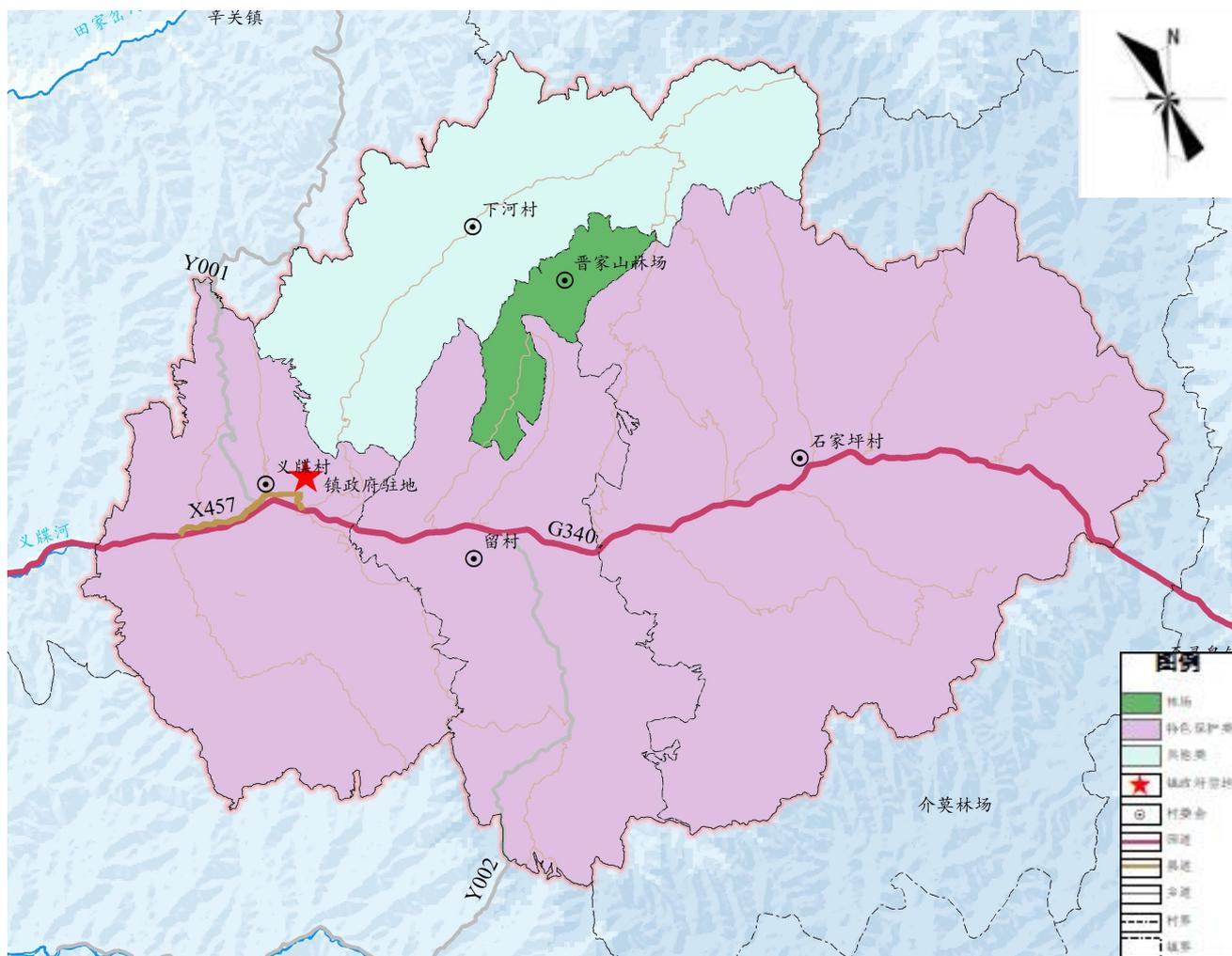
在荒山、荒坡、荒滩等未利用土地上开展植树造林活动，增加森林覆盖率，改善土壤结构，防止水土流失。优先选用适应性强、生长快、生态效益高的树种，以确保造林绿化的长期效果和生态效益。



## 》》 4.3 乡镇建设空间



- ◆ 特色保护类村庄**3**个
- ◆ 集聚提升类村庄**0**个
- ◆ 城郊融合类村庄**0**个
- ◆ 其他类村庄**1**个



## 》》 4.3 乡镇建设空间

建立城镇生态安全格局，提供适宜的休闲活动空间，形成城镇公园分布均衡人居环境格局。

结合河流水系和城市生态廊道，形成由绿道、碧道、湿地等共同组成的城乡休闲游憩体系。增加小尺度、人性化的广场与公园等公共开放空间，增强城市绿色空间的可达性、舒适性、开放性和连通性。

打造清澈的水域、翠绿的河岸、文化气息浓厚、充满活力的绿色廊道系统，构建具有独特文化魅力的碧道。



郊野生态湿地



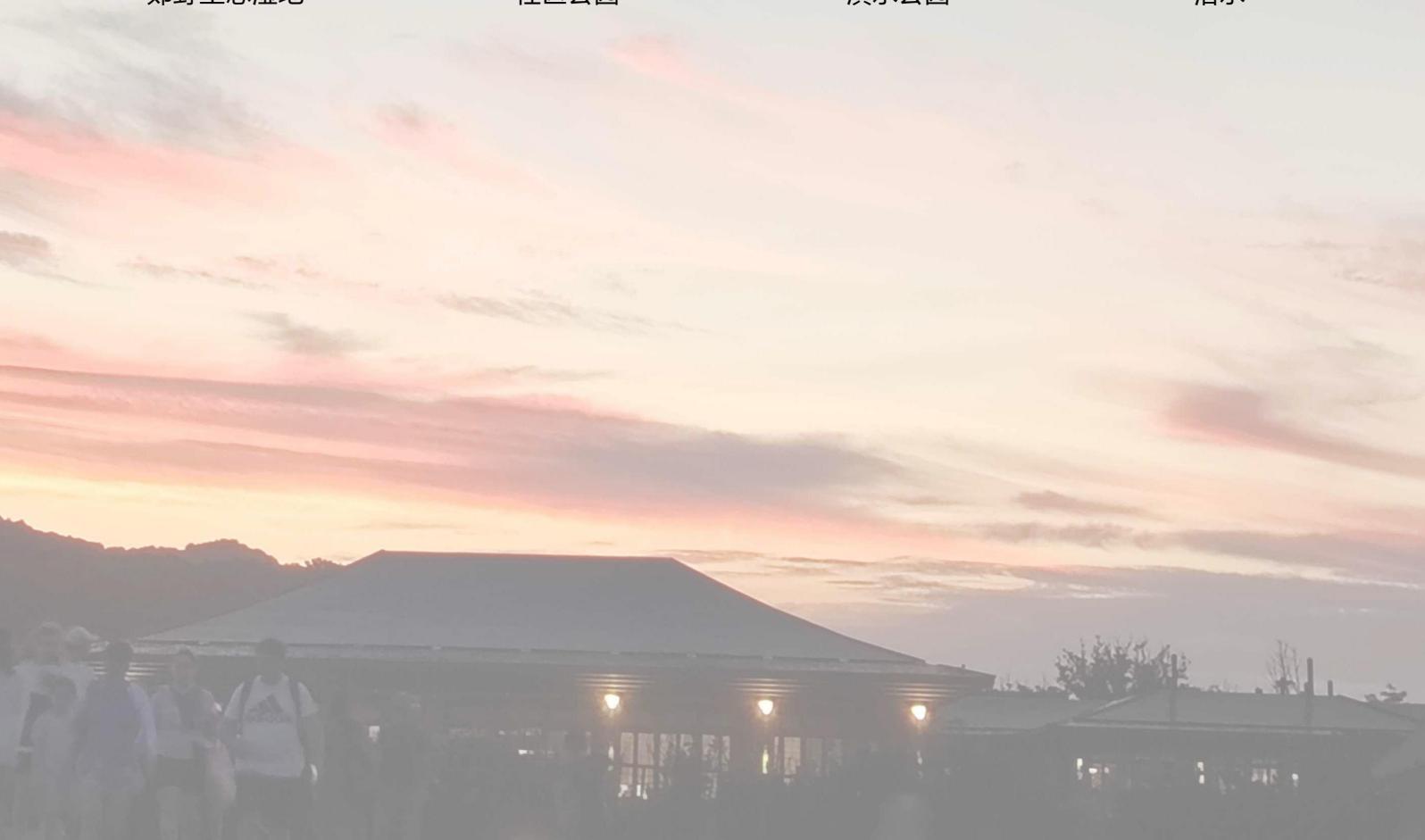
社区公园



滨水公园



沿水



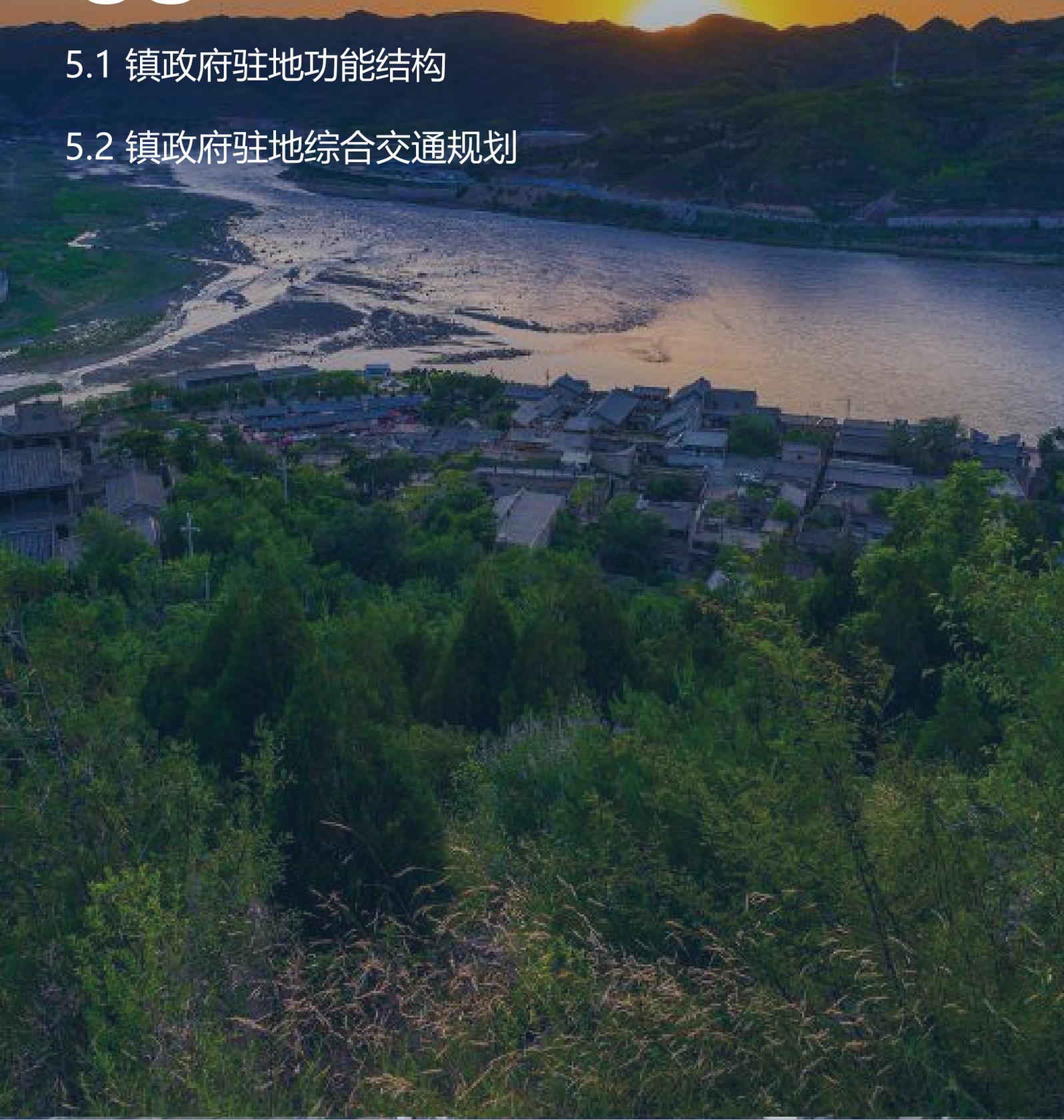
# 镇政府驻地规划

---

## 05

5.1 镇政府驻地功能结构

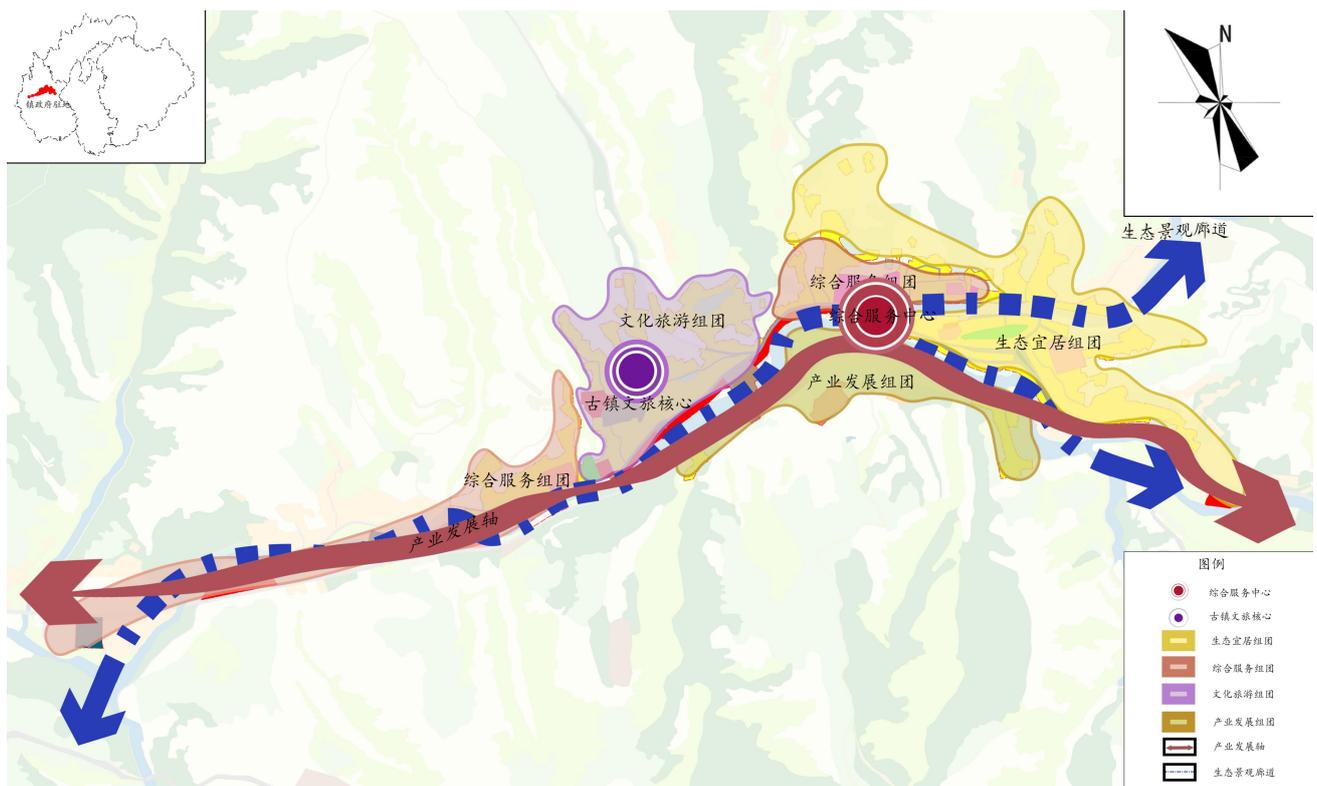
5.2 镇政府驻地综合交通规划



## 》》 5.1 镇政府驻地功能结构

### ◆ “两心、一轴、一廊、多组团”的空间布局结构

- ▶ “两心”：综合服务中心、古镇旅游核心
- ▶ “一轴”：沿“国道G340”形成城镇发展主轴；
- ▶ “一廊”：沿义牯河形成镇区滨水经济发展带；
- ▶ “多组团”：生态旅游组团、综合服务组团、产业发展组团、文化旅游组团。



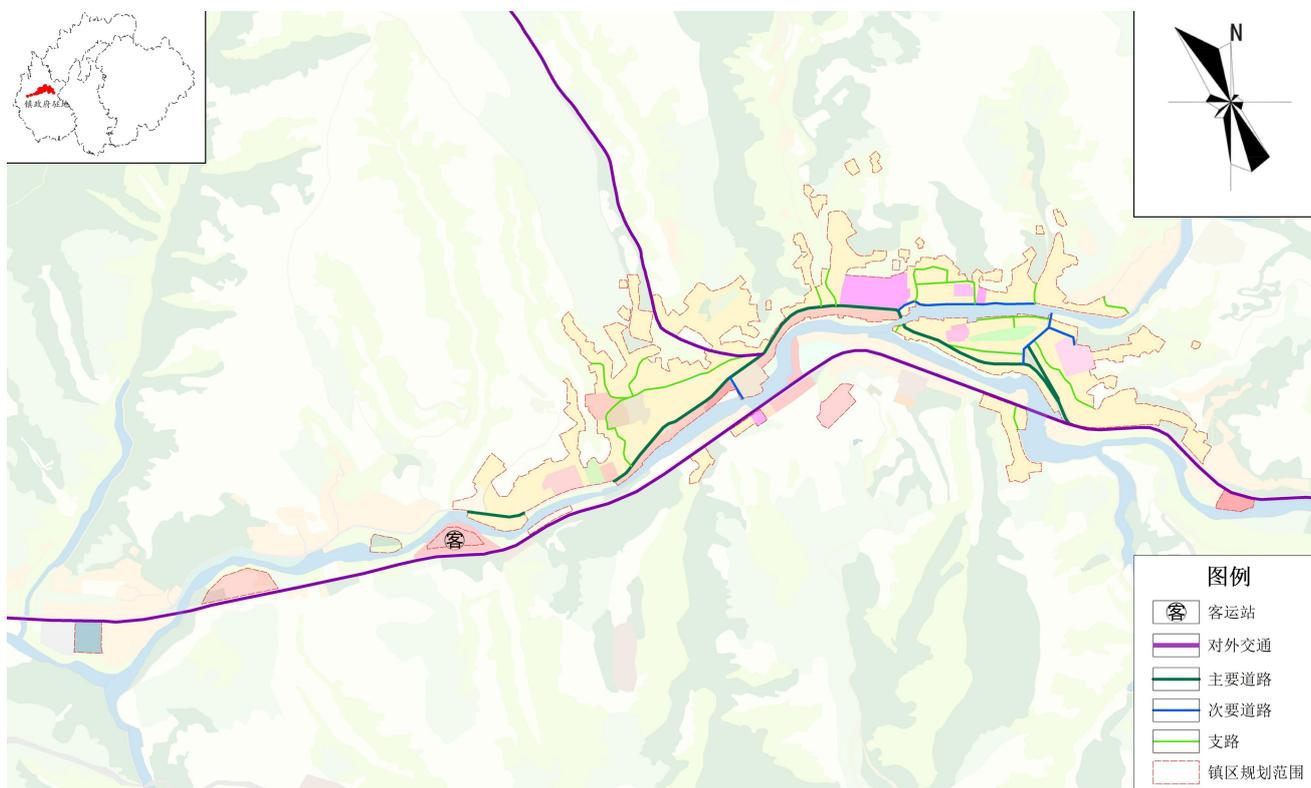
## 》》 5.2 镇政府驻地综合交通规划

### “一横一纵”的干路网体系

- “一横”是指国道G340；
- “一纵”是指乡道Y001。

### “主-次-支”三级道路结构

- 主干道是联系区内各功能区及区内、区外交通的主要道路，道路以交通功能为主。
- 次干路是与主干路衔接的集散道路，主要承担各功能分区内部的交通。
- 支路为主干路、干路以外的其它道路，作为引导性道路



# 历史文化与特色风貌

---

## 06

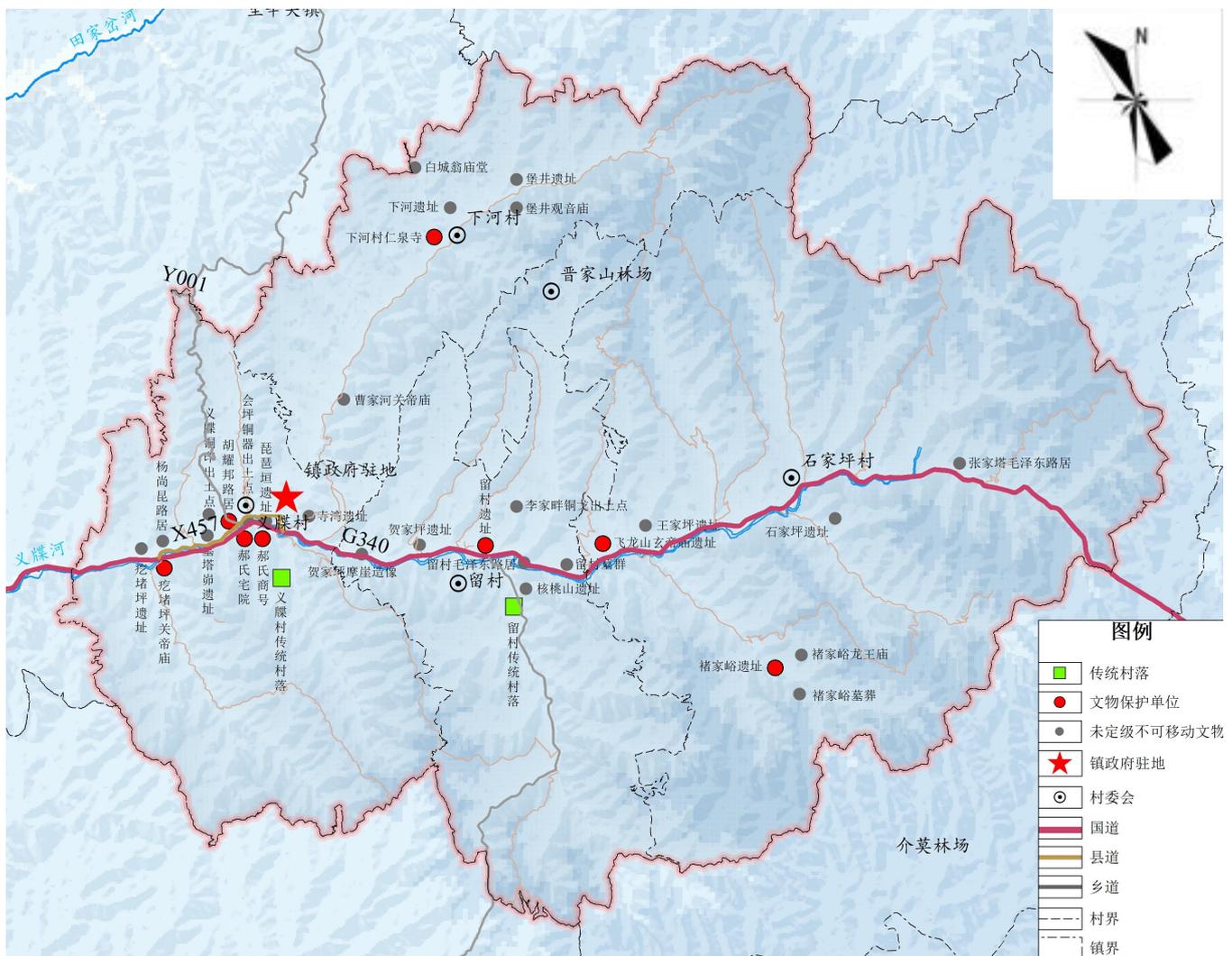
6.1 历史文化保护

6.2 特色风貌塑造



## 》》 6.1 历史文化保护

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。文物保护的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。



## 》》 6.2 特色风貌塑造

科学营造特色风貌，保护自然及传承文化，完善乡村配套基础设施，实施特色产业与旅游发展策略，推进文化建设与促进公众参与，在城乡统筹一体化、城市化飞速发展的背景下，以特色村落风貌为引领，注重整体规划与布局，明确功能分区和发展方向，实现经济、社会、文化和生态的全面进步。



# 基础支撑体系

---

## 07

7.1 综合交通体系

7.2 公共服务体系

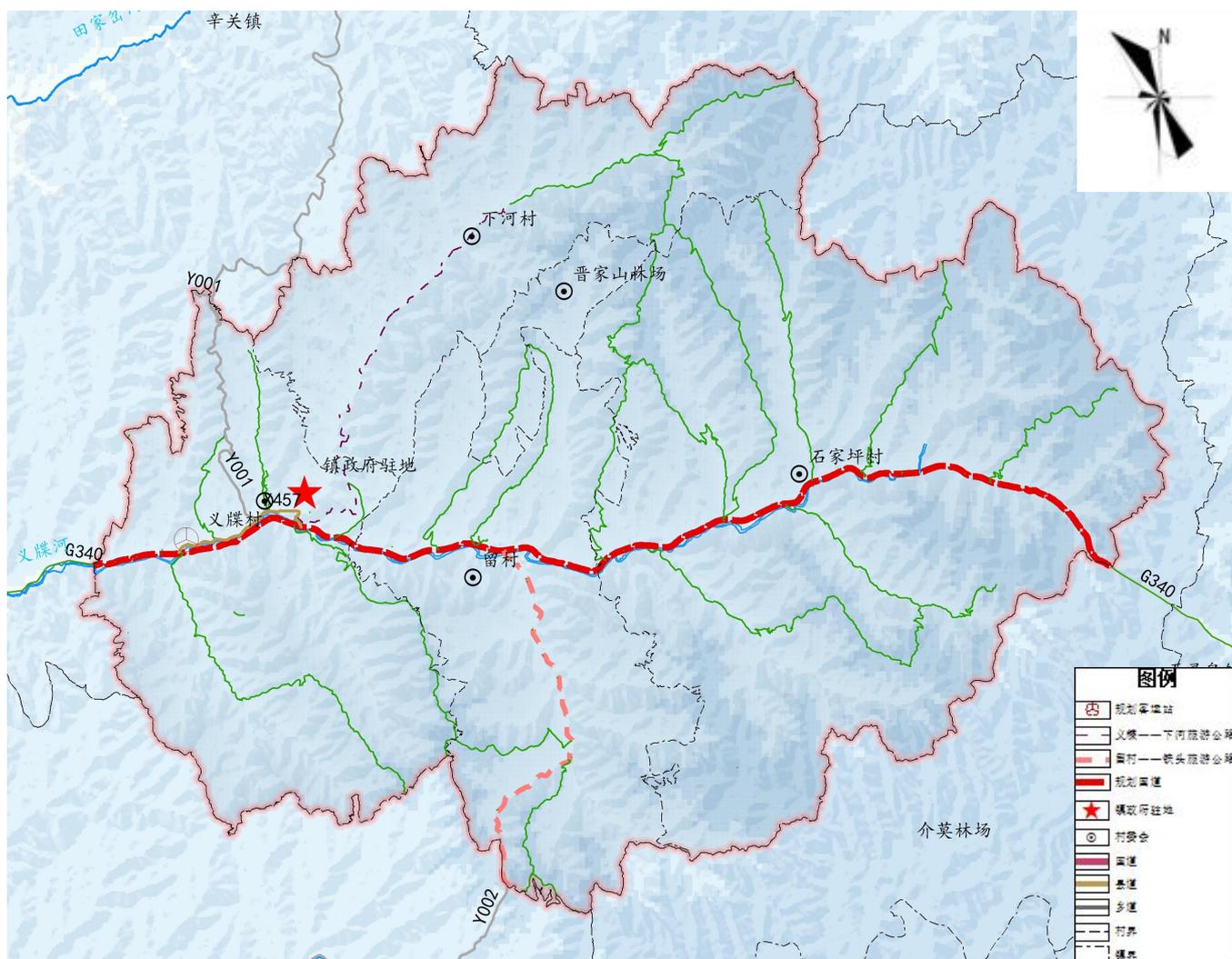


## 》》7.1 综合交通体系

积极对接国道G340，承接义牒镇与周边地区区域联系。

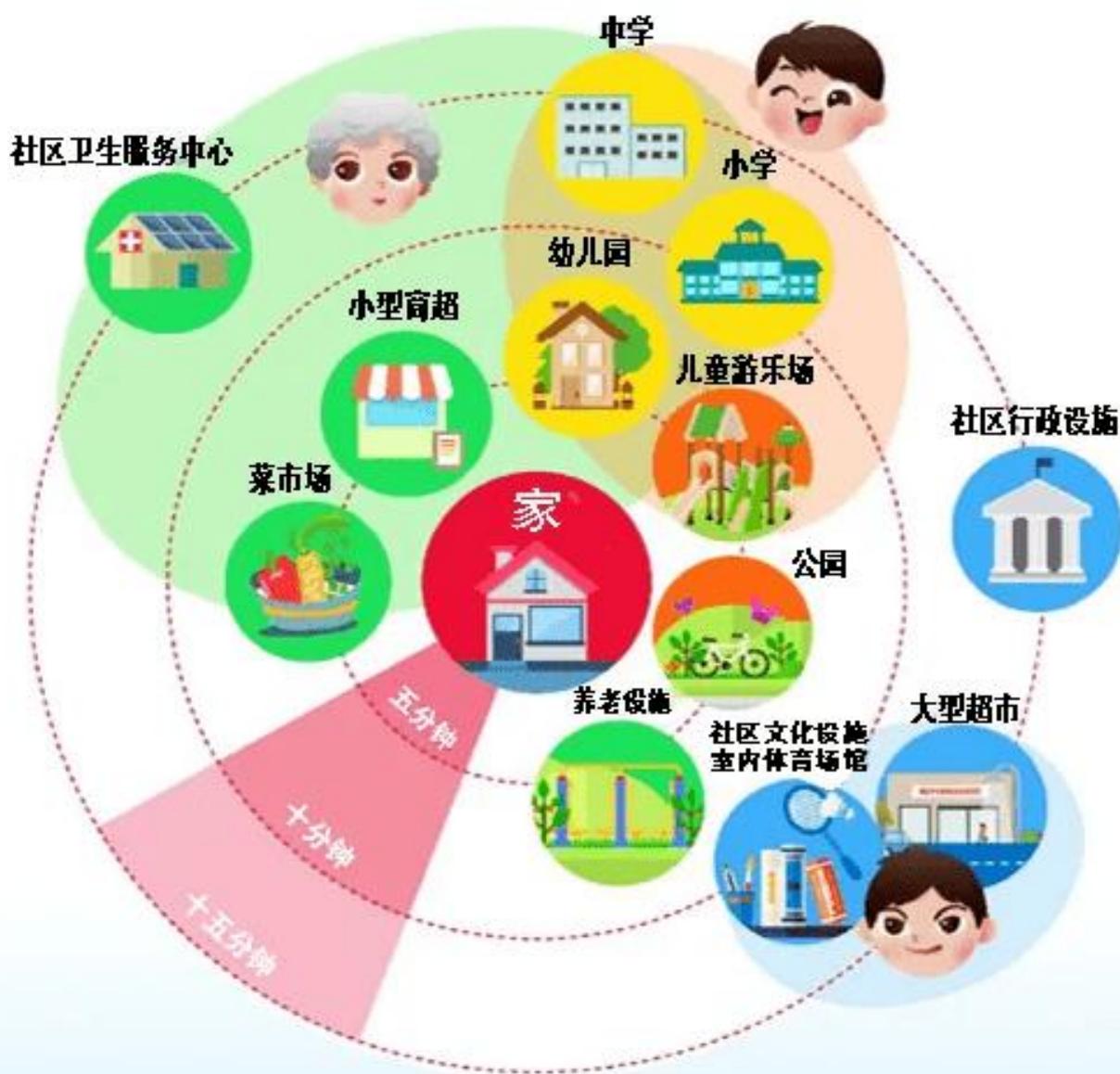
规划建设义牒-下河旅游公路、留村-铁头旅游公路，义牒古镇景区配套路网等工程，形成便捷有序的镇域交通路网。

规划其他城乡骨干公路达到二级及以上公路建设标准，城乡一般公路应达到三级及以上公路建设标准。



## 《》7.2 公共服务体系

规划构建15-10-5分钟生活服务圈，确保居民能够步行5分钟内到达各种便民生活服务设施，骑行15分钟内到达各类城镇社区公共服务设施。以生活圈为基本单元，完善居民生活所需的各类设施，从而享有高质量的生活服务。



# 实施保障

---

## 08

8.1 规划实施传导

8.2 规划实施保障



### 落实对县级规划的传导

落实县级规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位等规划内容，落实对义牒镇的主要约束性指标。

对详细规划的传导



对城镇单元的传导与管控



对村庄单元的传导与管控

明确乡镇集中建设区详细规划编制单元的边界、功能定位、建设用地规模及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等配建标准或空间布局要求;落实“五线”等强制性内容。

编制村庄规划的:明确村庄边界、功能定位、建设用地规模及重要设施配建标准等;落实三线等强制性内容,划定村庄建设用地边界。

暂不编制村庄规划的:应明确村庄建设用地的二级分区以及各个规划分区的具体范围、边界和面积,提出相应的土地使用管理和建设活动的控制规则。用于审批核发多村建设规划许可。

## 》》 8.2 规划实施保障

### 建设实施监督信息系统

建立完善的实施监督信息系统。

该系统将集成项目进度、资金使用、质量控制等关键信息，实现对规划实施过程的全面监控。

通过实时数据更新和分析，能够及时发现和解决实施过程中的问题，确保规划目标的实现。

### 定期评估与实时修改

评估将基于既定的指标体系，包括但不限于生态农业发展水平、文化遗产保护状况、生活服务设施的完善程度等。根据评估结果，将对规划进行必要的调整和优化，确保规划的动态适应性和前瞻性

执行“一年一体检、五年一评估”的定期评估制度，对规划实施情况进行动态监测、对违反规划管控的行为及时预警，评估结果作为规划调整修改的重要依据。



# 美丽义牒

(本规划成果以最终批复文件为准)

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与石楼县规划和自然资源局、义牒镇人民政府联系。