

公众征求意见稿

# 石楼县小蒜镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

小蒜镇人民政府  
2024年12月



# 前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号),落实《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35号)和《山西省自然资源厅关于进一步做好乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》(晋自然资发〔2021〕3号)的相关要求,建立和完善小蒜镇国土空间规划体系,提升空间治理能力,实现高质量发展和高标准建设,编制《石楼县小蒜镇国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。

本《规划》是对《石楼县国土空间总体规划》(2021—2035年)的深化和细化,是一定时期内小蒜镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲,是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据。

# 目录|CONTENTS

## 01 规划总则

- 规划范围与期限

## 02 规划定位与目标

- 规划定位
- 规划目标

## 03 国土空间格局

- 国土空间开发保护格局
- 底线约束
- 规划分区

## 04 全域空间布局

- 农业生产空间
- 生态保护空间
- 乡镇建设空间

## 05 镇政府驻地规划

- 镇政府驻地空间结构
- 镇政府驻地综合交通
- 镇政府景观风貌格局

## 06 历史文化与特色风貌

- 历史文化保护
- 特色风貌塑造

## 07 基础支撑体系

- 综合交通体系
- 社区生活配置

## 08 实施保障

- 规划传导
- 规划实施



# 01

## 规划总则

### ◆ 规划范围与期限



# 1.1 规划范围与期限

## 规划范围



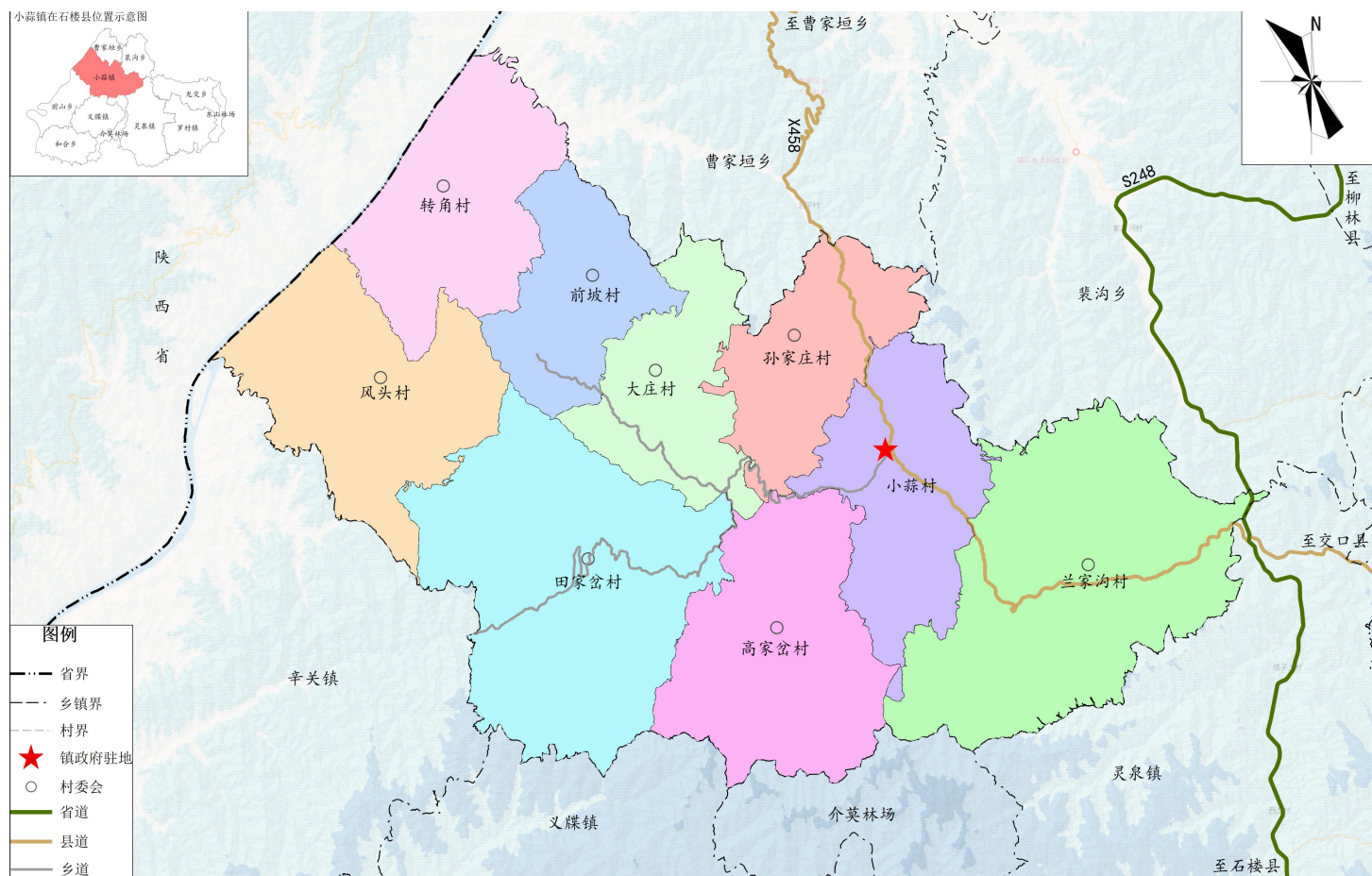
**小蒜镇行政辖区。其空间范围如下：**

镇域规划范围为小蒜镇行政区范围，面积为20349.44公顷。

## 规划期限



本次规划的期限为**2021-2035**年，其中：近期规划期限为2021-2025年；远期规划期限为2026-2035年。





# 02

## 规划定位与目标

- ◆ 规划定位
- ◆ 规划目标



---

石楼县南部重要生态屏障

农旅融合典范

生态农业小镇

黄河风情新坐标

---



## 2.2 规划目标

到2025年，生态引领高质量转型发展模式初步形成；农文旅融合格局基本形成；特色农业品牌影响力进一步提升，生态屏障功能更稳固；镇村联动发展格局基本形成，宜居宜业幸福乡村初具雏形；生活品质明显提高。居民生活幸福感进一步提升。



到2035年，国土空间治理现代化，智慧国土实现全民共建共享。农文旅产业融合格局形成，三产联动发展，乡村旅游品牌显著提升，融入县域旅游发展。全镇经济实力显著增强，经济总量和居民收入显著提高，生态系统质量和稳定性大幅改善，实现人与自然和谐共生。



到2050年，构建一个高效集约的生产空间，宜居适度的生活空间，以及山清水秀的生态空间。促进资源的高效利用，经济的高质量增长，社会的稳定，以及国土空间治理的现代化。全面建成具有高质量发展和高品质生活的生态宜居特色小镇。





# 03

## 国土空间格局

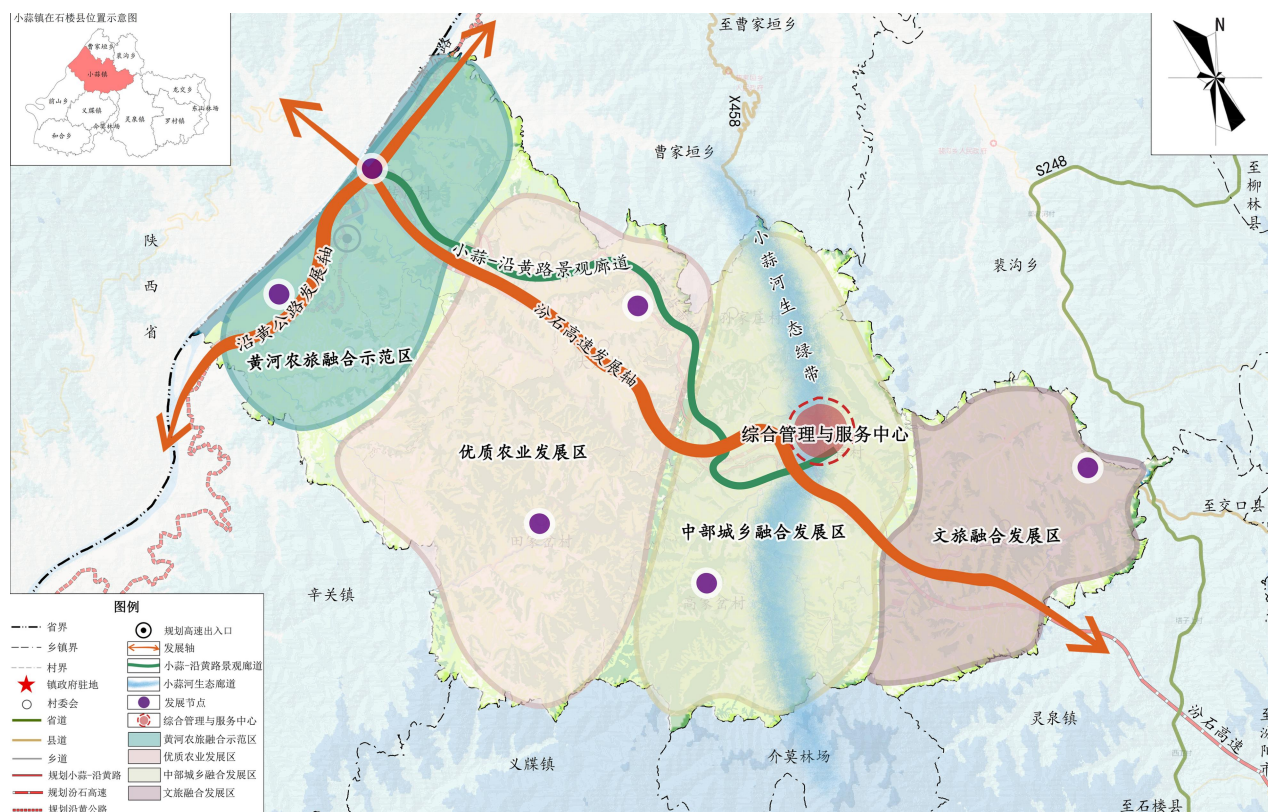
- ◆ 国土空间开发保护格局
- ◆ 底线约束
- ◆ 规划分区



### 3.1 国土空间开发保护格局

落实石楼县对**小蒜镇**的指引要求，结合本镇的资源、产业、区位条件，交通条件及空间分布特征，构建“**一心两轴一带、一廊四区多点**”国土空间开发保护总体格局。

- **一心**：以镇政府驻地为核心区域，引领和推动镇域整体发展；
- **两轴**：由汾石高速和沿黄公路构成的交通廊道发展轴和经济发展轴；
- **一带**：小蒜河生态绿带；
- **一廊**：小蒜-沿黄路景观廊道。以小蒜-沿黄路为依托，打造旅游景观廊；
- **四区**：中部城乡发展集聚区、优质农业发展区、黄河农旅融合示范区、文旅融合发展区；
- **多点**：多处保护发展节点。





## 3.2 底线约束



### 生态保护红线

明确生态空间，实施分类分级保护。以生态敏感性、生态服务重要性以及自然与人文景观保护重要性评价为基础，科学合理划定以生态用地为主体的韧性生态保护空间，落实自然生态空间用途管制。



### 永久基本农田

永久基本农田边界的规模指标是刚性约束指标，边界具有阶段性约束，在本规划期限内是刚性管控。



### 城镇开发边界

以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础，按照节约集约用地、统筹存量与增量、协同地上和地下空间的思路，充分优化城镇化、工业化等社会经济发展合理要求，科学确定以城镇和工业建设为主体的城镇发展空间。





## 3.2 底线约束

### 永久基本农田

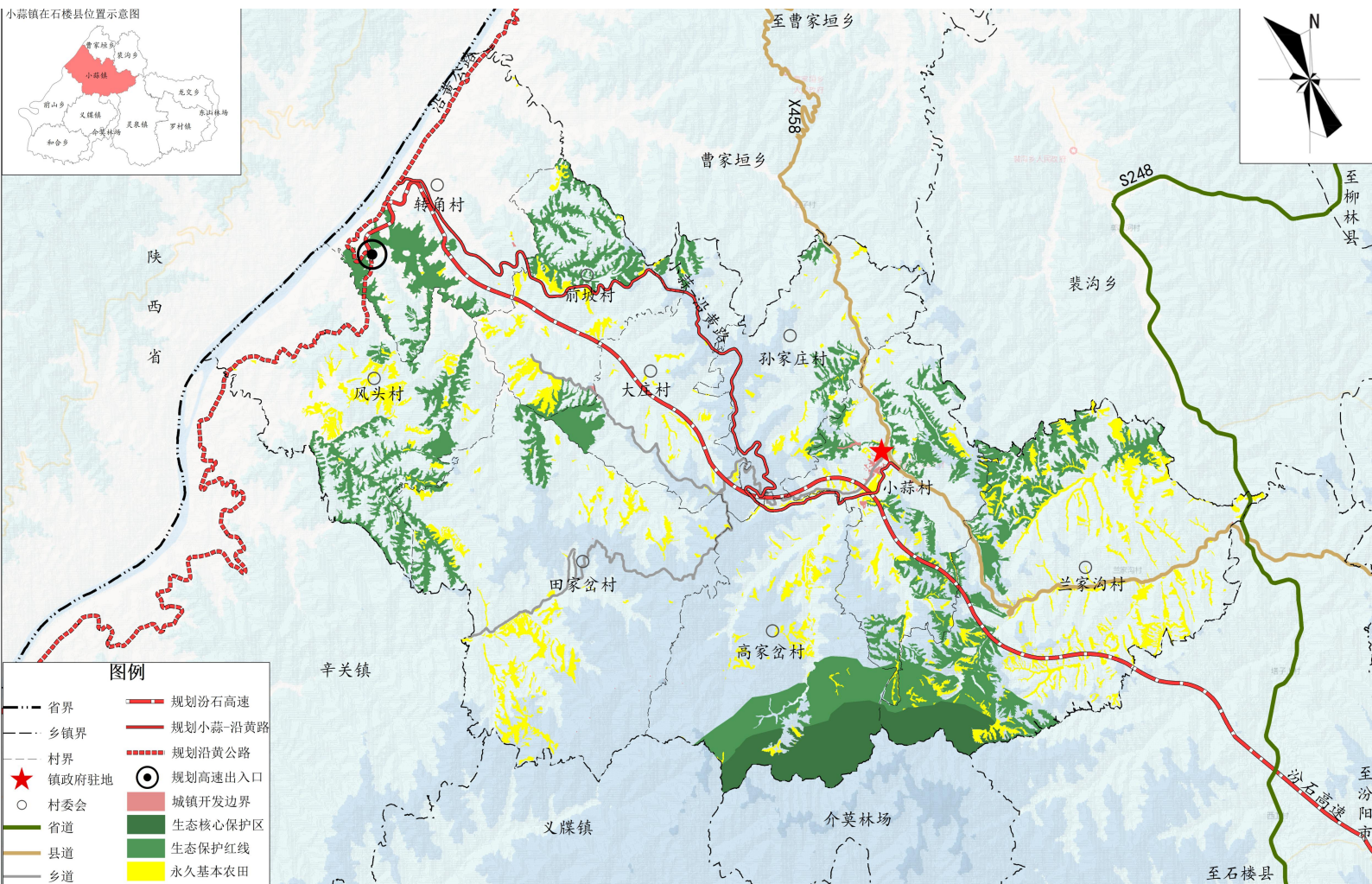
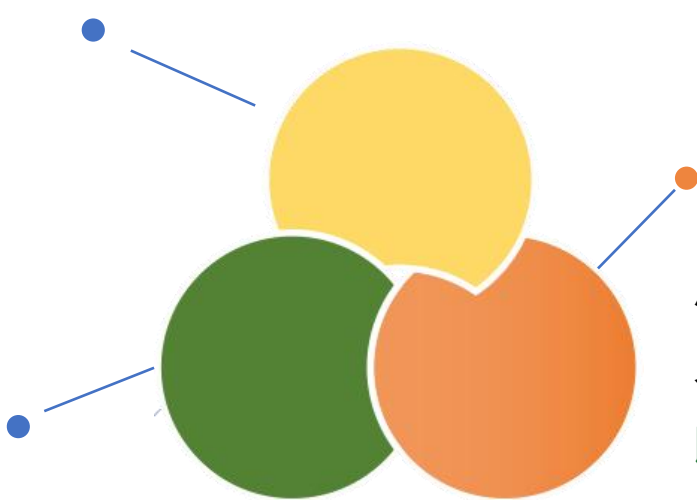
小蒜镇永久基本农田  
**1046.51公顷**的。优  
先保护永久基本农田  
和优质耕地，严格实  
施耕地用途管制。

### 生态保护红线

小蒜镇生态保护红  
线总面积**3150.76公  
顷**。

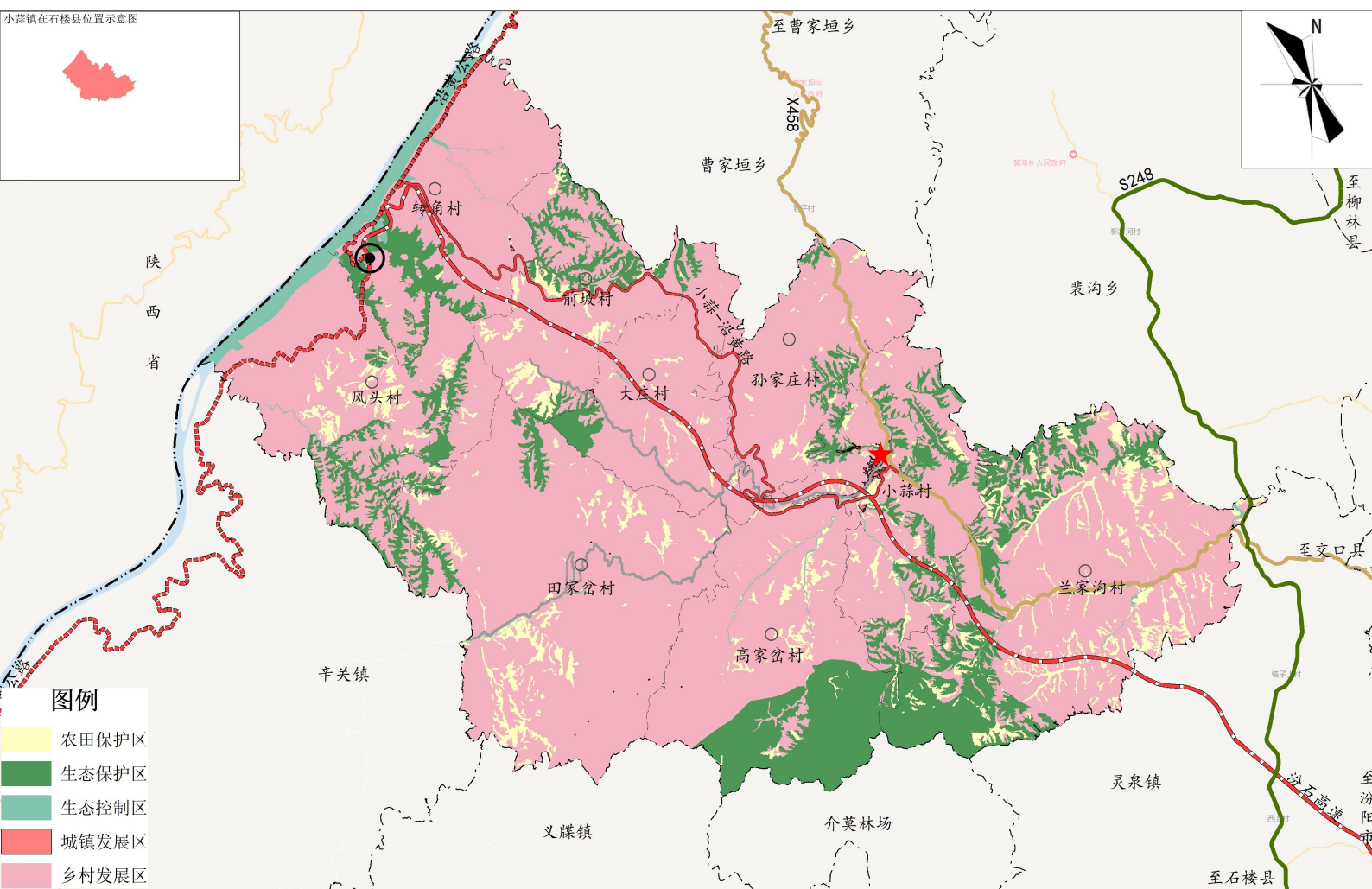
### 城镇开发边界

小蒜镇城镇开发边  
界总面积**27.13公  
顷**。坚持集约节约，  
结合水资源约束底  
线以及存量建设用  
地状况落实城镇开  
发边界。



### 3.3 规划分区

- **农田保护区**——永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
- **生态保护区**——具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域。
- **生态控制区**——生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域,生态修复重点工程、项目的建设范围也应纳入该区。
- **城镇发展区**——城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
- **乡村发展区**——农田保护区外，以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许涉及其他零星用地的区域。





# 04 全域空间布局

- ◆ 农业生产空间
- ◆ 生态保护空间
- ◆ 乡镇建设空间



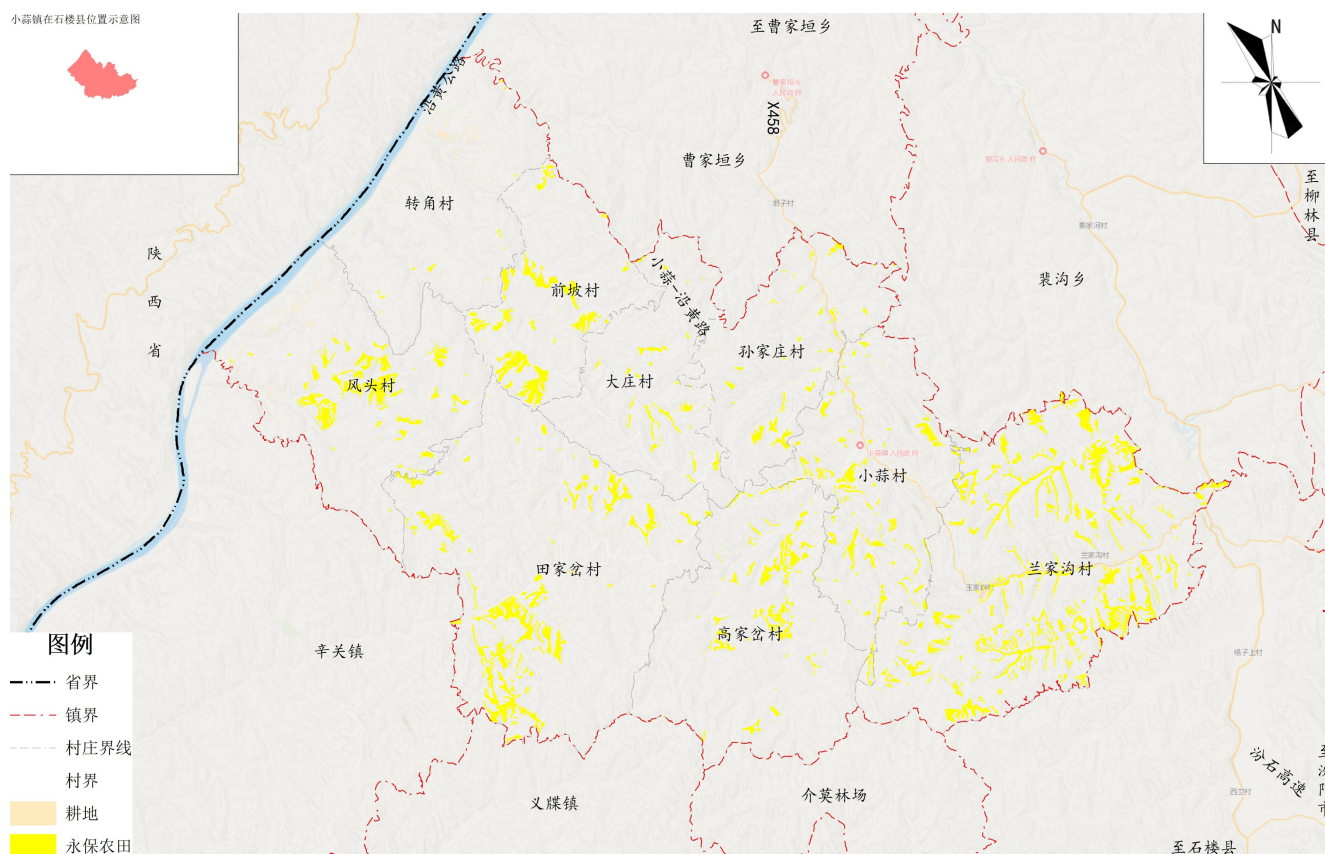
## 4.1 农业生产空间

### 落实耕地保护

**坚决稳住耕地总量。持续优化耕地布局。**推动耕地质量提升与生态保护相结合，严格规范耕地占补平衡，确保耕地数量不减少、质量不下降、生态不恶化。

**加强高标准农田建设。**推进农业节水措施，提升灌溉效率，确保农田得到充分而有效的滋润，规划期内逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

**完善耕地占补平衡制度。**加强对农业科技创新的扶持，鼓励科研机构与农户、企业合作，促进新品种、新技术的推广应用。同时，通过政策引导，优化农业产业结构，发展特色农产品，提升农业附加值，增强农业的市场竞争力。





## 4.1 农业生产空间

### 国土综合整治

#### 农用地整治

改造并完善农业配套基础设施，优化农田水利设施，提升耕地质量，扩大有效耕地面积，从而增强农业的综合生产能力。

#### 建设用地综合整治

综合分析城镇现状地类分布与空间发展格局，对城镇集中建设区内的存量建设用地和低效能建设用地进行细致的梳理和整治。

宜耕  
后备  
土地  
资源  
开发

低效  
村庄  
建设  
用地  
腾退

高标  
准农  
田建  
设

集中建  
设区内  
农村住  
宅用地  
整洁

空闲地  
整理

在村庄建设用地规划范围内，优先腾退宅基地等闲散建设用地，集中用于乡村产业发展。

在遵循法律法规及其他相关政策的基础上，对于权属明确且规划确定为工业、商业等经营性用途的集体经营性建设用地，应当被纳入小蒜镇所编制的村庄规划。



## 4.2 生态保护空间

秉持山水林田湖草生命共同体的理念，实施县级生态格局规划，通过山水林田湖草沙系统的生态修复，使得生态系统质量更加稳定，生态环境更加安全美丽，生态和粮食安全的基础更加坚实。

### 生态空间

围绕水源涵养、水土保持、生物多样性保护、洪水调蓄等生态系统服务功能，布局山水林田湖草一体化，保护修复重大工程，守住自然生态安全边界。

#### 水土流失治理



#### 湿地生态修复



#### 水环境综合治理



#### 造林绿化工程





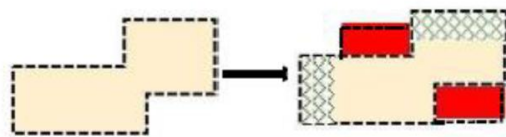
## 4.3 乡镇建设空间

### 分类引导村庄建设，推动集约和特色化发展

城郊融合类村庄：1个（小蒜村）；

集聚提升类村庄：3个（孙家庄村、高家岔村、兰家沟村）；

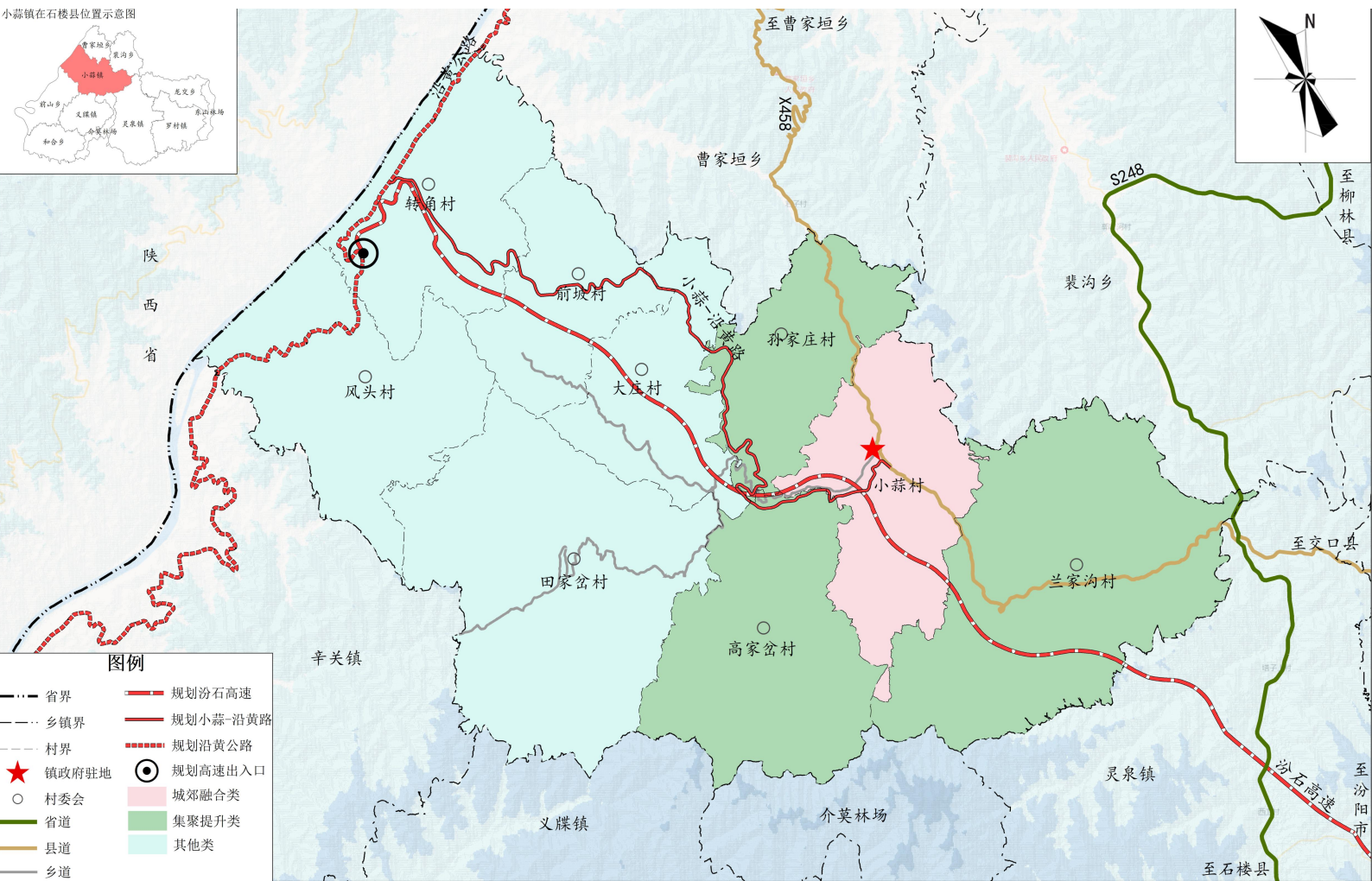
其他类村庄：5个（转角村、风头村、田家岔村、大庄村、前坡村）



总量管控，边界管理

遵循“总量管控，边界管理”原则，允许新增一定规模建设用地，不得突破上限指标。

村庄建设边界内部进行空间布局的调整利用存量用地进行建设。





# 05

## 镇政府驻地规划

- ◆ 镇政府驻地空间结构
- ◆ 镇政府驻地综合交通
- ◆ 镇政府景观风貌格局





## 5.1 镇政府驻地空间结构

### 构建“一心、一轴、一带、两区、多点”的空间结构

- **一心：**镇驻地综合服务中心。
- **一轴：**城镇发展轴——贯穿小蒜镇联系各组团的重要通道。
- **一带：**小蒜河滨水风光带——小蒜河与镇区规划生态绿化带连点成城镇滨水风光带。
- **两区：**宜居生活区、综合服务区。
- **多点：**镇驻地范围内休闲服务节点。





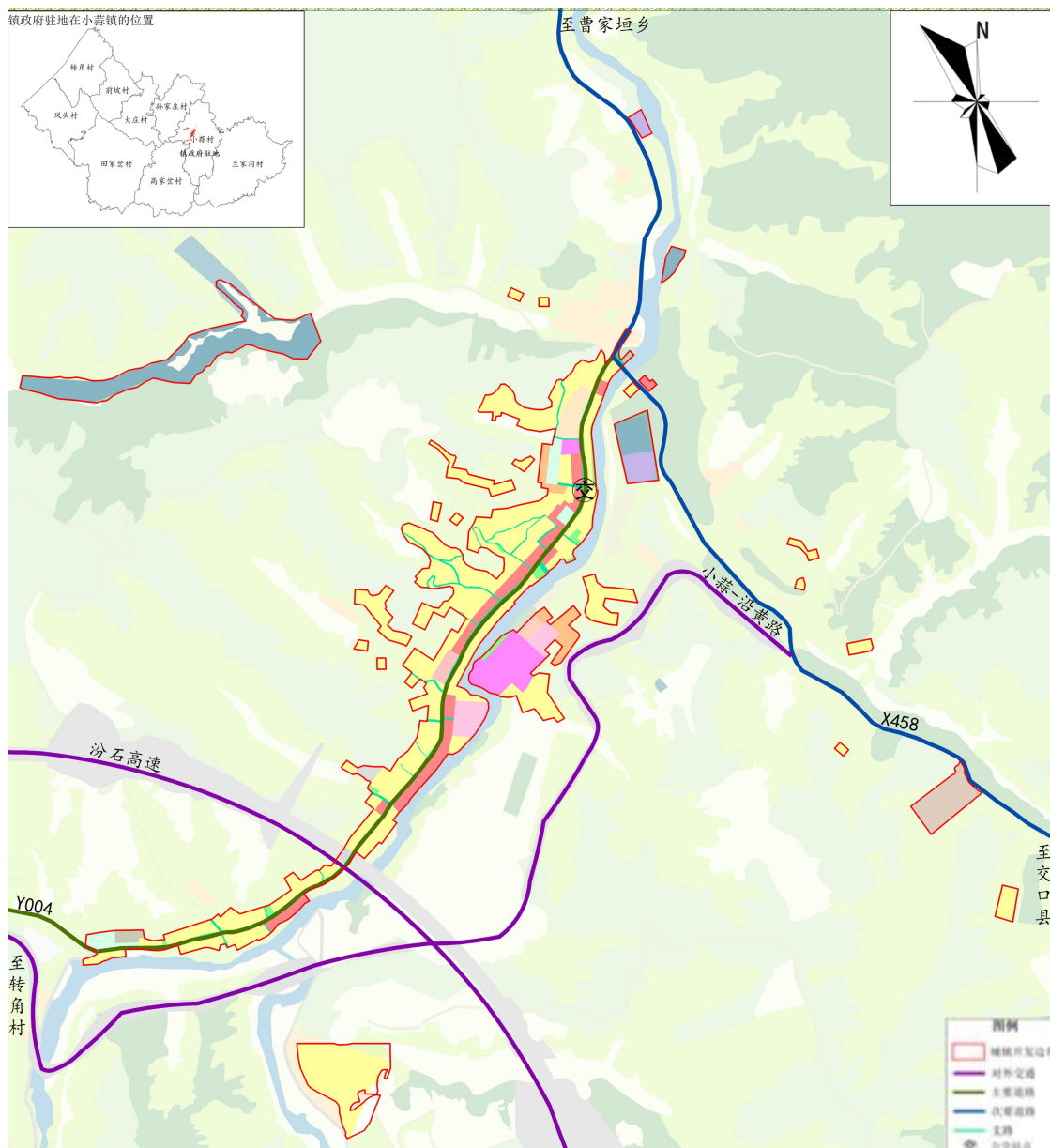
## 5.2 镇政府驻地综合交通

### 对外交通

- 建立快捷、安全、舒适的镇区对外交通体系，组织完善的内外交通衔接网络。
- 对外交通设施布置与镇区功能布局紧密结合，既方便居民使用，又可尽量减少对镇区交通的干扰。

### 内部交通

- 规划道路等级分为主干路、干路、支路三级。
- 主干路：主要承担镇区内部的主要交通功能和对外交通功能；
- 干路：主要承担镇区内部的次要交通功能；
- 支路：主要承担各功能区间的联系作用。



## 5.3 镇政府景观风貌格局

### ◆ 规划形成“两带两区”景观风貌格局。

两带：景观形象展示带、滨水风光带；

两区：城镇宜居风貌区、综合服务风貌区；



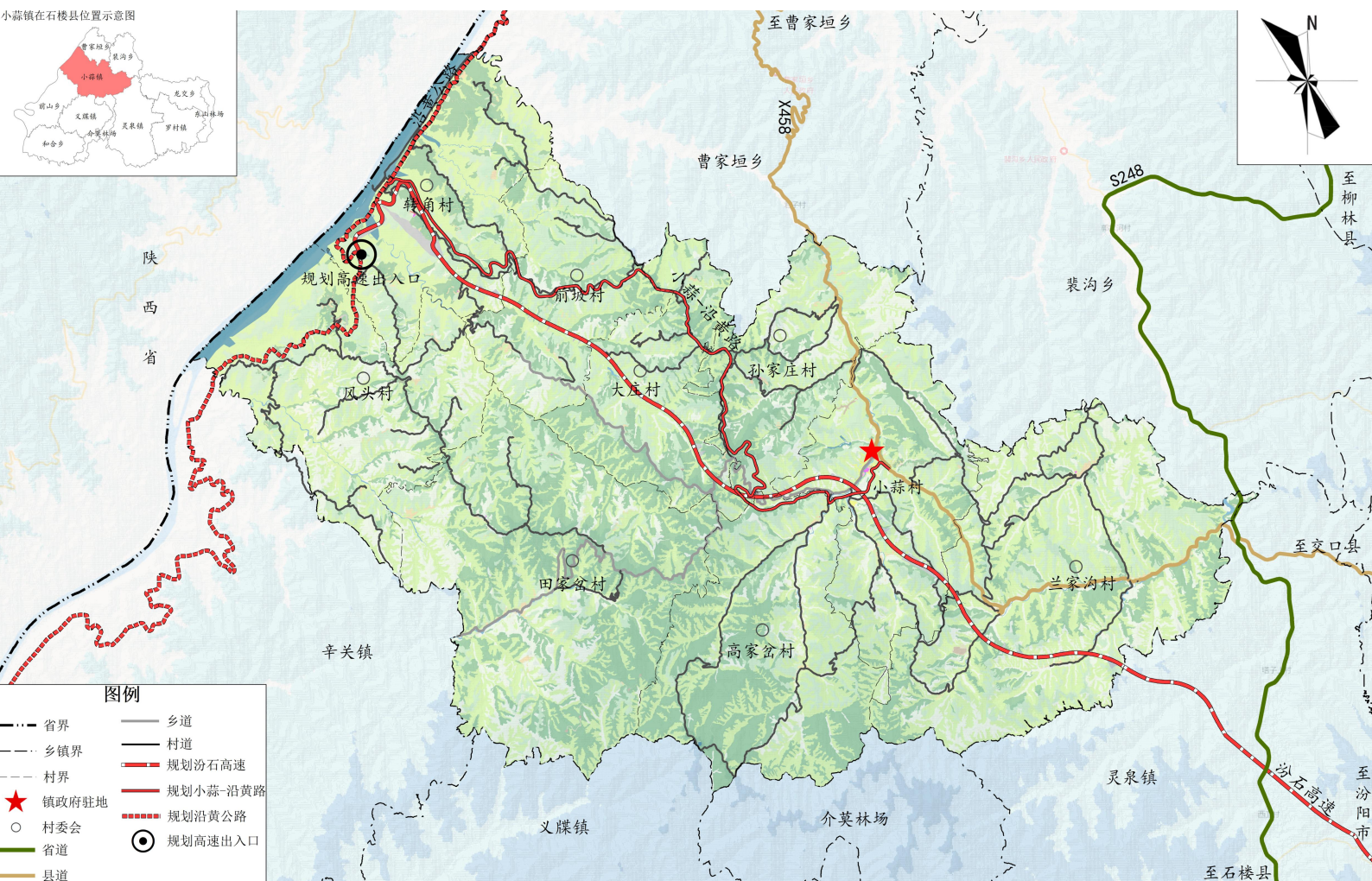


# 06

## 历史文化与 特色风貌

- ◆ 历史文化保护
- ◆ 特色风貌塑造







## 6.2 特色风貌塑造

科学营造特色风貌，保护自然及传承文化，完善乡村配套基础设施，实施特色产业与旅游发展策略，推进文化建设与促进公众参与，在城乡统筹一体化、城市化飞速发展的背景下，以特色村落风貌为引领，注重整体规划与布局，明确功能分区和发展方向，实现经济、社会、文化和生态的全面进步。



# 07

## 基础支撑体系

- ◆ 综合交通体系
- ◆ 社区生活配置

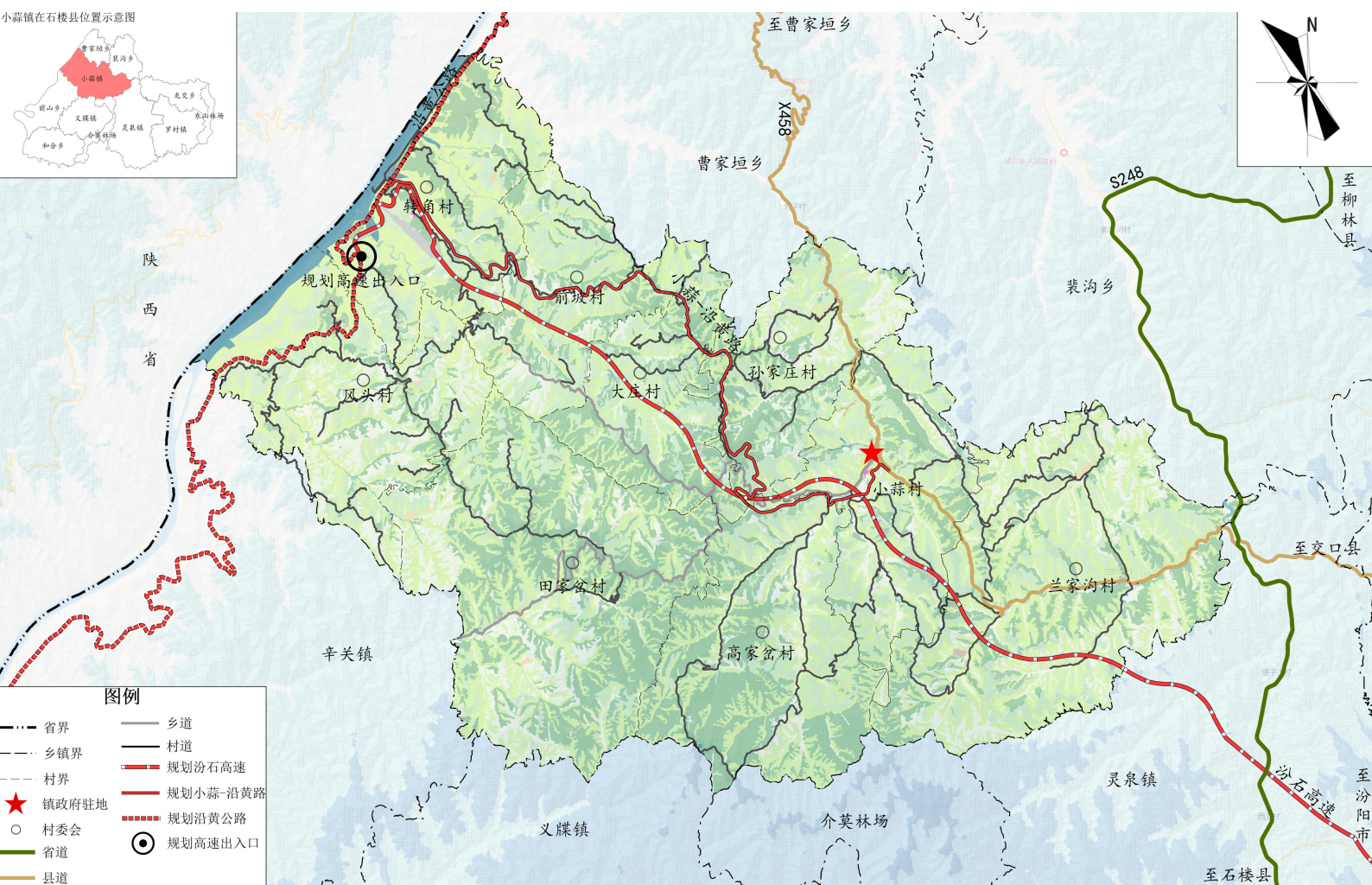




## 7.1 综合交通规划

**加强南北向联系：**规划沿黄公路，建设沿黄公路旅游专线，打造连接忻州、吕梁、临汾、运城交通枢纽，连接起沿途A级及以上景区和非A级重要旅游资源，利用旅游专线带动全镇经济社会发展，促进城乡一体化建设，提升区域综合竞争力和影响力。

**加强东西向联系：**规划汾石高速，将汾阳市、孝义市、交口县串联，建设转角高速出入口，连接沿黄公路，促进区域经济发展，加强区域内外部的联系；规划小蒜-沿黄路东西向道路，打通小蒜镇-沿黄公路交通联系通道，推动旅游业繁荣。



## 7.2 社区生活配置

### •完善15分钟社区生活圈

规划形成镇级—中心村级—一般村级三级社区生活圈结构  
完善公共服务设施，根据产业情况、居民点体系增加或减少配建设施。

**镇级生活圈:15公里服务半径(15分钟)**

**中心村:5-10公里服务半径**

村委会、文化活动室、卫生室、便民商店、健身广场、物流配送点等

**一般村:2-3公里服务半径**

服务站(村委会)、文化活动室、健身广场、卫生室、便民商店等





An aerial photograph of a village with traditional dark-roofed buildings, situated in a valley. In the background, there are large, forested mountains under a dramatic sunset sky with orange and blue hues. A river or stream flows through the foreground, surrounded by lush green trees.

08

## 实施保障

- ◆ 规划传导
- ◆ 规划实施

## 8.1 规划传导

### 落实对县级规划的传导

落实县级规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位等规划内容，落实对小蒜镇的主要约束性指标。

### 对详细规划的传导

#### 对城镇单元的传导与管控

明确乡镇集中建设区详细规划编制单元的边界、功能定位、建设用地规模及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等配建标准或空间布局要求；落实“五线”等强制性内容。

#### 对村庄单元的传导与管控

编制村庄规划的：明确村庄边界、功能定位、建设用地规模及重要设施配建标准等；落实三线等强制性内容，划定村庄建设用地边界。

暂不编制村庄规划的：应明确村庄建设用地的二级分区以及各个规划分区的具体范围、边界和面积，提出相应的土地使用管理和建设活动的控制规则。用于审批核发乡村建设规划许可。



## 8.2 规划实施

### 1 “一张图”（信息系统）

建设“一张图”实施监督信息系统，为规划编制、审批、修改和实施监督全周期管理提供信息化技术支持



### 2 体检评估（建立机制）

健全国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划有效落实



### 3 近期安排（重大项目）

与“十四五”规划衔接，与相关部门对接，对近期实施作出统筹安排，建立重点建设项目库



# 小蒜镇

城乡融合 · 村镇共建 · 联合发展

（本规划成果以最终批复文件为准）



注：部分图片来自网络，如涉及版权问题，请与石楼县规划和自然资源局、小蒜镇人民政府及时联系。